



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE

Deliberação:

APROVADO

Data: 14/06/2023

ABNER DUNDOSA

Assinatura

PJCE Nº 01/2023

PROCESSO DE JULGAMENTO DE CONTAS DO EXECUTIVO

DATA DE PROTOCOLO: 30/03/2023

Nº DE ORIGEM: TC Nº 003320.989.20-5

Cód. 04.00.02.05 - VC - P

Norma:

DECRETO LEGISLATIVO
Nº 471/2023

Ementa (assunto):

Julgamento das Contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, mediante apreciação do parecer prévio favorável do TCESP.

Autoria:

Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Distribuído em:

31/03/2023

Para as Comissões:

1 e 2

Prazo das Comissões:

16/05/2023

Prazo fatal:

15/06/23

Turnos de votação:

1

Observações:

O acesso à íntegra dos autos do Processo TC nº 003320.989.20-5 pode ser feito na pasta compartilhada de projetos 2023 denominada "PJCE nº 01-2023 - Contas 2020 PMJ - Izaias".

2/3 para aprovação.

Anotações:

31/03/2023 - Projeto distribuído e encaminhado ao Jurídico para manifestação.

05/04/2023 - Parecer jurídico juntado aos autos (39).

05/04/2023 - Parecer jurídico distribuído.

05/04/2023 - Projeto aguarda citação do Prefeito Municipal Izaias José de Santana.

14/04/2023 - Citação do Exmo. Sr. Izaias e Sr. Edgard Szarki (41).

14/04/2023 - Prazo p/ apresentação de Defesa escrita: 02/05/2023

28/04/2023 - Recebido Defesa Escrita do Prefeito e Vice-Prefeito (43)

10/05/2023 - Parecer conjunto C1 e C2: prosequir (57)

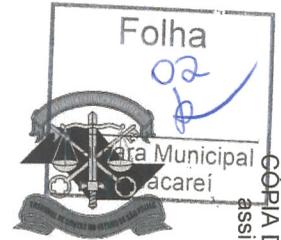
02/06/2023 - Intimação do Exmo. Sr. Izaias e Sr. Edgard Szarki (60)

07/06/2023 - Incluído na O.D. da 20ª S.O. de 14/06/23 (62)

14/06/2023 - Projeto de contas aprovado c/13V.F. (63)



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
GABINETE DA CONSELHEIRA CRISTIANA DE CASTRO MORAES



PARECER

TC-003320.989.20-5

Prefeitura Municipal: Jacareí.

Exercício: 2020.

Prefeitos: Izaias José de Santana e Edgard Takashi Sasaki.

Períodos: (01-01-20 a 15-11-20, 16-12-20 a 31-12-20) e (16-11-20 a 15-12-20).

Advogado(s): Renato Ratti (OAB/SP nº 198.081), Moyra Gabriela Baptista Braga Fernandes (OAB/SP nº 200.484), Camila Maria Leite de Oliveira Pereira (OAB/SP nº 217.118), Rafael Aponi de Figueiredo Rocha (OAB/SP nº 280.820), André Flávio de Oliveira (OAB/SP nº 291.841), Lucas Aguiar Pereira (OAB/SP nº 380.036) e Cristiano Silvestre Pinto (OAB/SP nº 396.995).

Procurador(es) de Contas: Élide Graziane Pinto.



EMENTA: CONTAS ANUAIS. PREFEITURA. APLICAÇÃO INSUFICIENTE NO ENSINO (22,15%). FALHA AFASTADA EM VIRTUDE DO DISPOSTO NA EC N. 119/22. FALTA DE COMPROVAÇÃO DA UTILIZAÇÃO DA PARCELA DIFERIDA DO FUNDEB NO IMPORTE DE 0,04%. FACE AO PEQUENO MONTANTE, FALHA RELEVADA, MEDIANTE DETERMINAÇÃO, NOS TERMOS DA JURISPRUDÊNCIA DESTA CORTE. ENCARGOS SOCIAIS RELATIVOS AO MÊS DE DEZEMBRO, VENCIMENTO EM JANEIRO COM CORRESPONDENTE QUITAÇÃO. FAVORÁVEL. RECOMENDAÇÃO.

Aplicação total no ensino: 22,15% (mínimo 25%) Relevado. EC n. 119/22. Investimento no magistério – verba do FUNDEB: 79,03% (mínimo 60%). Total de despesas com FUNDEB: 99,96%. Parcela residual de FUNDEB (de até 5%) foi aplicada até 31/03 do exercício subsequente? Não. Valor não aplicado R\$ 41.771,91 (0,04%). Relevado com determinação de aplicação após o trânsito em julgado. Investimento total na saúde: 25,49% (mínimo 15%). Transferências à Câmara: Em ordem. Despesa de Pessoal: 33,52% (máximo 54%). Encargos sociais: Falha de pagamento parcial revertida em face das justificativas apresentadas. Subsídios dos Agentes Políticos: Em ordem. Precatórios e Obrigações Judiciais: Em ordem. Resultado da execução orçamentária: Superávit de R\$ 25.517.541,09 (3,10%). Resultado financeiro: Positivo em R\$ 5.108.178,37. Restrições do último ano de mandato: Observadas.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
GABINETE DA CONSELHEIRA CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Vistos, relatados e discutidos os autos.

A E. Segunda Câmara do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, em Sessão de 02 de agosto de 2022, pelo voto da Conselheira Cristiana de Castro Moraes, Relatora, e dos Conselheiros Renato Martins Costa, Presidente, e Robson Marinho, emitiu **PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL** à aprovação das contas da Prefeitura Municipal de Jacareí, exercício de 2020, excetuando aqueles atos, porventura, pendentes de julgamento neste e. Tribunal.

Determinou, outrossim, à margem do parecer, a expedição de ofício ao Executivo Municipal, com as recomendações constantes do voto, inserido aos autos, devendo a Fiscalização acompanhar o cumprimento das recomendações e determinações expedidas, em suas próximas inspeções, bem como das providências e medidas anunciadas na oportunidade da defesa.

Determinou, após o trânsito em julgado da decisão, cumpridas todas as providências e determinações cabíveis e verificada a inexistência de novos documentos, a remessa dos autos ao Cartório para providenciar os ofícios necessários e na sequência o arquivamento dos autos.

Em se tratando de procedimento eletrônico, na conformidade da Resolução nº 01/2011, o relatório e voto, bem como os demais documentos que compõem os autos, poderão ser consultados, mediante regular cadastramento, no Sistema de Processo Eletrônico – e-TCESP, na página www.tce.sp.gov.br.

Presente o Dr. João Paulo Giordano Fontes, DD.
Representante do Ministério Público de Contas.

Publique-se.

São Paulo, 18 de agosto de 2022.

RENATO MARTINS COSTA – Presidente

CRISTIANA DE CASTRO MORAES – Relatora

CGCCCM-33



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
SECRETARIA-DIRETORIA GERAL – SDG-1 - TAQUIGRAFIA
25ª Sessão Ordinária da Segunda Câmara, realizada no Auditório
"PROF. JOSÉ LUIZ DE ANHAIA MELLO"



TC-003320.989.20-5
Municipal

DECISÃO DA SEGUNDA CÂMARA

DATA DA SESSÃO – 02-08-2022

Pelo voto da Conselheira Cristiana de Castro Moraes, Relatora, e dos Conselheiros Renato Martins Costa, Presidente, e Robson Marinho, a E. Câmara decidiu emitir parecer prévio favorável à aprovação das contas da Prefeitura Municipal de Jacareí, exercício de 2020, excetuando aqueles atos, porventura, pendentes de julgamento neste e. Tribunal.

Determinou, outrossim, à margem do parecer, a expedição de ofício ao Executivo Municipal, com as recomendações constantes do voto da Relatora, inserido aos autos, devendo a Fiscalização acompanhar o cumprimento das recomendações e determinações expedidas, em suas próximas inspeções, bem como das providências e medidas anunciadas na oportunidade da defesa.

Determinou, por fim, transitada em julgado a decisão, cumpridas todas as providências e determinações cabíveis e verificada a inexistência de novos documentos, a remessa dos autos ao Cartório para providenciar os ofícios necessários e na sequência o arquivamento dos autos.

PROCURADOR DO MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS JOÃO PAULO GIORDANO FONTES

PREFEITURA MUNICIPAL: JACAREÍ
EXERCÍCIO: 2020

- Relatório e voto (ou notas taquigráficas) juntados pela SDG-1.
- Ao Cartório da Relatora para:
 - redação e publicação do parecer.
 - oficiar à origem, nos termos do voto da Relatora.
- À Fiscalização competente para:
 - cumprir o determinado no voto da Relatora.
 - os devidos fins, encaminhando cópia em mídia digital do processo, acompanhada de Ofício, à Câmara Municipal.

SDG-1, em 03 de agosto de 2022

SÉRGIO CIQUERA ROSSI
SECRETÁRIO-DIRETOR GERAL

SDG-1/ESBP/lm/hh/ms



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



SEGUNDA CÂMARA

SESSÃO DE 02/08/2022

ITEM Nº 107

TC-003320.989.20-5

Prefeitura Municipal: Jacareí.

Exercício: 2020.

Prefeitos: Izaias José de Santana e Edgard Takashi Sasaki.

Períodos: (01-01-20 a 15-11-20, 16-12-20 a 31-12-20) e (16-11-20 a 15-12-20).

Advogado(s): Renato Ratti (OAB/SP nº 198.081), Moyra Gabriela Baptista Braga Fernandes (OAB/SP nº 200.484), Camila Maria Leite de Oliveira Pereira (OAB/SP nº 217.118), Rafael Aponi de Figueiredo Rocha (OAB/SP nº 280.820), André Flávio de Oliveira (OAB/SP nº 291.841), Lucas Aguiar Pereira (OAB/SP nº 380.036) e Cristiano Silvestre Pinto (OAB/SP nº 396.995).

Procurador(es) de Contas: Élide Graziane Pinto.

Fiscalizada por: UR-7.

Fiscalização atual: UR-7.

Aplicação total no ensino	22,15% (mínimo 25%). Relevado. EC n. 119/22.
Investimento no magistério – verba do FUNDEB	79,03% (mínimo 60%)
Total de despesas com FUNDEB	99,96%
Parcela residual de FUNDEB (de até 5%) foi aplicada até 31/03 do exercício subsequente?	Não. Valor não aplicado R\$ 41.771,91 (0,04%). Relevado com determinação de aplicação após o trânsito em julgado.
Investimento total na saúde	25,49% (mínimo 15%)
Transferências à Câmara	Em ordem
Despesa de Pessoal	33,52% (máximo 54%)
Encargos sociais	Falha de pagamento parcial revertida em face das justificativas apresentadas.
Subsídios dos Agentes Políticos	Em ordem
Precatórios e Obrigações Judiciais	Em ordem
Resultado da execução orçamentária	Superávit de R\$ 25.517.541,09 (3,10%)
Resultado financeiro	Positivo em R\$ 5.108.178,37
Restrições do último ano de mandato	Observadas

EXERCÍCIOS	2018	2019	2020
IEG-M	B	C+	C+
i-Planejamento	C	C	C
i-Fiscal	B	B	B
i-Educ	B	B	C+
i-Saúde	B	B	B
i-Amb	B+	C+	C+
i-Cidade	B	C	C+
i-Gov-TI	B	B+	B

Obs.: índices do exercício em exame após verificação/validação da Fiscalização.

Legenda:

A- Altamente Efetiva / B+- Muito Efetiva / B – Efetiva / C+- Em fase de adequação / C- Baixo nível de adequação

↑ Município subiu de faixa ou permaneceu na mesma faixa, mas sua nota **aumentou**.

↓ Município caiu de faixa ou permaneceu na mesma faixa, mas sua nota **diminuiu**.

i-Planejamento - Investimento, Pessoal, Programas e Metas.

i-Fiscal - Dívida Ativa, Dívida Fundada, Execução Orçamentária, Finanças, Gestão Fiscal, Precatórios, Transparência.

i-Educ - Dados gerais educação, Avaliação Escolar, Conselho Municipal de Educação, Infraestrutura, Material Escolar, Merenda, Mínimo Constitucional, Plano Municipal de Educação, Professor, Transporte Escolar, Uniforme, Vagas.

i-Saúde - Atenção Básica, Atendimento à População, Campanha, Conselho Municipal de Saúde, Equipe de Saúde da Família, Infraestrutura, Mínimo Constitucional, Profissionais da Saúde.

i-Amb - Contingenciamento, Infraestrutura, IQR, Plano Municipal de Saneamento Básico, Programa Ambiental, Resíduos Sólidos.

i-Cidade - Contingenciamento, Infraestrutura, Pessoal, Plano de Mobilidade Urbana, SIDEC (DEFESA CIVIL).

i-Gov-TI - Diretrizes de TI, Pessoal, Sistema AUDESP, Transparência.

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: CRISTIANA DE CASTRO MORAES. Sistema e-TCESP. Para obter informações sobre assinatura e/ou ver o arquivo original acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link "Validar documento digital" e informe o código do documento: 4-1A83-HETR-6558-31NY



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Porte Grande
Região Administrativa de São José dos Campos
Quantidade de habitantes: 235.416

Em exame, contas anuais do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de **JACAREÍ**, cuja fiscalização em virtude das limitações de locomoção causadas pela pandemia do novo Coronavírus (Covid-19), foi efetivada remotamente, por meio de todas as ferramentas e sistemas disponíveis e esteve a cargo da Unidade Regional de São José dos Campos – UR-07.

Preliminarmente, verifico que as contas dessa Municipalidade foram objeto de Acompanhamento Quadrimestral, com base no artigo 1º, § 1º da Resolução nº 01/2012, cujas ocorrências de fiscalização foram anotadas nos relatórios do 1º Quadrimestre (evento 40.1) e do 2º Quadrimestre (evento 58.1), objetivando oportunizar a Administração, de modo preventivo, a correção dos rumos das ações que se apresentassem com tendências ao descumprimento dos objetivos estabelecidos, dentro do próprio período.

No relatório do encerramento do exercício, constante do evento 79.83, as impressões e os pontos destacados na conclusão dos trabalhos se referem aos seguintes itens:

A.1.1. CONTROLE INTERNO:

Descumprimento das atribuições e determinações constantes da Lei Municipal nº 6.105/17, regulamentada pelo Decreto n.º 80/2017, os artigos 31, 70 e 74 da Constituição Federal, os artigos 39, parágrafo único, e 59 da Lei de Responsabilidade Fiscal, o art. 38, parágrafo único, da Lei Orgânica desta Corte, os artigos 49 a 51 das Instruções Consolidadas nº 02/2016, vigentes à época, e os itens 2 e 3 da NBCT 16.8.

A.2. IEG-M – I-PLANEJAMENTO:

Não houve divulgação das proposições/demandas apresentadas nas audiências públicas;
Não houve elaboração de relatório que contenha as análises e justificativas quanto ao acatamento, acatamento parcial e não acatamento das demandas/sugestões recebidas durante as audiências públicas;
Não houve levantamentos formais dos problemas, necessidades e deficiências do Município antecedentes ao planejamento;
Não há mecanismos que permitam o monitoramento da inclusão e da implementação das demandas originárias da participação popular;
Nem todos os indicadores do Plano Plurianual - PPA são mensuráveis e estão coerentes com as metas físico-financeiras estabelecidas;
LDO prevê autorização para transposição, remanejamento e transferência de recursos de uma categoria de programação a outra ou de um órgão para outro em percentual acima da inflação;
A LOA prevê abertura de créditos adicionais por decreto em percentual acima da inflação;
Os servidores do setor de planejamento ou que cuidam dessa atividade não têm dedicação exclusiva na área;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Não disponibilizou programas de treinamentos aos servidores responsáveis pelo planejamento;
Não houve elaboração da "Carta de Serviço ao Usuário"; e
Não houve regulamentação nem instituição do Conselho de Usuários.

B.1.1.2.3. DAS DESPESAS:

Nem todas as despesas destinadas ao enfrentamento à pandemia de COVID-19 foram contabilizadas com o código de aplicação 312, em desacordo com o Comunicado Audesp nº 28/2020; e

Nem todas as despesas para enfrentamento à pandemia de COVID-19 estão detalhadas com os seguintes elementos: número do processo de contratação ou aquisição, fundamento legal, objeto com detalhamento, prazo contratual, termo de referência ou edital e instrumento contratual.

B.1.6. ENCARGOS:

Recolhimentos parciais ao INSS, PASEP e IPMJ; e

Não há recolhimentos em favor do FGTS, apesar da existência de servidores regidos pela CLT na folha de pagamento municipal.

B.1.7. TRANSFERÊNCIA À CÂMARA DOS VEREADORES:

Devolução de repasses evidenciando sobrevalorização na previsão dos gastos, em descumprimento do art. 1º, § 1º, da Lei de Responsabilidade Fiscal.

B.1.9. DEMAIS ASPECTOS SOBRE RECURSOS HUMANOS

Servidores ad nutum na assessoria jurídica da Prefeitura, situação contrária a Constituição Federal (art. 37, inciso II) e economicamente inviável.

B.2. IEG-M – I-FISCAL:

Não houve a disponibilização de recursos orçamentários ao setor;

Não há disponibilização de programas de treinamentos específicos aos fiscais tributários;

Não houve a implantação de Plano de Cargos e Salários Específico para os Fiscais Tributários;

Não houve segregação de funções entre os setores de lançadoria, arrecadação, fiscalização e contabilidade;

Código Tributário Municipal ou Lei Específica não prevê a revisão periódica obrigatória da Planta Genérica de Valores (PGV);

Não houve publicidade e transparência dos valores dos incentivos/benefícios fiscais concedidos, que caracterizam renúncias de receitas; e

O montante da Dívida Ativa prescrita não estava registrado na conta de Provisão para Perdas de Dívida Ativa.

C.1. APLICAÇÃO POR DETERMINAÇÃO CONSTITUCIONAL E LEGAL NO ENSINO:

A Prefeitura Municipal aplicou apenas 22,15%, não cumprindo o art. 212 da Constituição Federal;

Não utilização da parcela diferida do FUNDEB no 1º trimestre do exercício seguinte, não se atendendo ao § 2º do art. 21 da Lei nº 11.494, de 20 de junho de 2007; e

Atendimento parcial da Lei nº 13.935/2019.

C.2. IEG-M – I-EDUC:

Os estabelecimentos de creche não possuem local para Acondicionamento de Leite Materno;

Há 13 turmas de Creche com menos de 30 m² por 13 alunos;

Todas as 489 turmas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental possuem menos de 1,875 m² por aluno;

Há 47,50% dos professores de creche, 50,68% dos de Pré-escola e 35,58% dos de Anos Iniciais que são por contratos temporários;

Apenas 62,50% dos professores de creche e 91,78% dos de Pré-escola possuem formação específica de nível superior;

Possui 234 turmas (de um total de 235 turmas) de Creche com mais de 13 alunos;

Possui 158 turmas (de um total de 219 turmas) de Pré-Escola com mais de 22 alunos por turma;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Possui 344 turmas (de um total de 489 turmas) dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental com mais de 24 alunos por turma;
Apenas 01 dos 33 estabelecimentos de Pré-Escola possuem turmas em tempo integral;
Apenas 22,58% dos estabelecimentos para os Anos Iniciais possuem turmas em tempo integral;
Nem todas as escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental (1º ao 5º ano) possuem laboratórios ou sala de informática com computadores para os alunos da rede escolar municipal;
Apenas 38,37% das escolas estavam adaptadas para receber crianças com deficiência;
Apenas 35,48% das escolas dos Anos Iniciais possuíam quadra poliesportiva coberta com dimensões mínimas;
Apenas 29,07% dos estabelecimentos de ensino da rede pública municipal possuíam Auto de Vistoria do Corpo de Bombeiros - AVCB vigente;
Apenas 47,30% das escolas da rede municipal possuem biblioteca ou sala de leitura;
61,63% das unidades de ensino que necessitavam de reparos;
Não possui os seguintes controles de acondicionamento de alimentos: telas nas janelas e frestas, sistema de ventilação e sobre umidade do ar;
A Prefeitura Municipal não (re)elaborou o currículo da rede municipal de ensino adequando-se às proposições da Base Nacional Comum Curricular; e
Em relação as metas do PNE a Prefeitura apresenta situação de descumprimento ou risco de descumprimento (meta em andamento).

D.1. APLICAÇÃO POR DETERMINAÇÃO CONSTITUCIONAL E LEGAL NA SAÚDE

Diversas irregularidades na gestão da intervenção municipal da Santa Casa.

D.2. IEG-M – I-SAÚDE:

A aprovação da Programação Anual de Saúde de 2020 pelo Conselho Municipal da Saúde ocorreu após o envio do projeto da Lei de Diretrizes Orçamentárias 2020 para a Câmara Municipal;

Relatório Anual de Gestão de 2019 e 2020 foram encaminhados ao Conselho Municipal de Saúde por meio físico;

Apenas 56,41% das unidades de saúde (estabelecimentos físicos) possuem AVCB ou CLCB;

Apenas 7,69% das unidades de saúde (estabelecimentos físicos) possuem alvará de funcionamento da Vigilância Sanitária;

Havia unidades de saúde que necessitavam de reparos;

Não possui Plano de Carreira, Cargos e Salários (PCCS) específico elaborado e implantado para seus profissionais de saúde;

Realizou menos de 02 exames de pré-natal em gestantes;

A taxa de partos cesarianos do município em 2020 foi de 45,21% (acima dos 30% - parâmetro do indicador n.º 22 do IDSUS);

Não há CAPS III, CAPS II e Unidade de Acolhimento Adulto e infantil no município; e

Houve itens com desabastecimento (falta do medicamento) superior a um mês.

E.1. IEG-M – I-AMB:

Apenas 64,52% das escolas dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental realizam programa ou ação de educação ambiental;

Nem todos os órgãos e entidades da Prefeitura Municipal são estimulados em projetos e/ou ações que promovam o uso racional de recursos naturais;

Não foi instituída lei regulamentando a proibição de queimada urbana;

A Prefeitura Municipal não possui cronograma de manutenção preventiva ou de substituição da frota municipal; e

Nem todas as regiões do Município são atendidas pela coleta seletiva, contrariando os objetivos da Política Nacional de Resíduos Sólidos.

F.1. IEG-M – I-CIDADE:

Não possui Conselho Municipal de Proteção e Defesa Civil;

Não promove a capacitação/treinamento de associações para atuação conjunta com os agentes municipais de Proteção e Defesa Civil;

Não possui um estudo de avaliação da segurança de todas as escolas e centros de saúde;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Nem todas as metas de qualidade e desempenho do transporte público coletivo foram atingidas;
Não são realizadas regularmente fiscalizações do transporte remunerado privado individual de passageiros;
Nem todo calçamento público possui acessibilidade para pessoas com deficiência e restrição de mobilidade;
Nem todas as vias públicas pavimentadas estão devidamente sinalizadas (vertical e horizontalmente) de forma a garantir as condições adequadas de segurança na circulação; e
Nem todas as vias públicas no Município tem manutenção adequada.

G.1.1. A LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO E A LEI DA TRANSPARÊNCIA FISCAL:

Não regulamentou a Lei de Acesso à Informação;
Nem todos os relatórios permitem a gravação em diversos formatos eletrônicos, inclusive abertos e não proprietários, tais como planilhas e texto (CSV), de modo a facilitar a análise das informações;
Não disponibiliza acessibilidade de conteúdo para pessoas com deficiência;
A solicitação por meio do e-SIC não é simples;
Não regulamentou o tratamento de dados pessoais segundo a LGPD;
Não realizou a avaliação (mapeamento) dos tipos de dados (assessment); e
Não designou um encarregado para o tratamento de dados pessoais (DPO).

G.1.1.1. TRANSPARÊNCIA PÚBLICA ESPECÍFICA RELACIONADA À PANDEMIA CAUSADA PELA COVID-19:

As despesas destinadas ao enfrentamento à pandemia de Covid-19 foram contabilizadas parcialmente com o código de aplicação 312, contrariando o Comunicado Audesp nº 28/2020; e
As despesas para enfrentamento à pandemia de Covid-19 não foram detalhadas com os elementos, contrariando o Comunicado SDG nº 18/2020.

G.3. IEG-M – I-GOV TI:

Não definiu as atribuições dos servidores da área de Tecnologia da Informação;
Não possui um Plano Diretor de Tecnologia da Informação (PDTI);
Não possui um Plano de Continuidade de Serviços de TI; e
Não dispõe de política de cópias de segurança (backup) formalmente instituída como norma de cumprimento obrigatório.

H.1. PERSPECTIVAS DE ATINGIMENTO DAS METAS PROPOSTAS PELA AGENDA 2030 ENTRE PAÍSES-MEMBROS DA ONU, ESTABELECIDAS POR MEIO DOS OBJETIVOS DE DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL – ODS

Indica-se que o município poderá não atingir as seguintes metas dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável – ODS: 3.c, 3, 3.4, 3.5, 4.1, 4.2, 11.b, 11.2, 11.5, 11.6, 11.7, 15.2, 16.6, 16.7, 17.1 e 17.8.

H.2. DENÚNCIAS/REPRESENTAÇÕES/EXPEDIENTES:

Item 1 – TC-008066.989.20-3 – continuidade do pagamento de benefícios previdenciários, após Acórdão que os julgou inconstitucionais.

H.3. ATENDIMENTO À LEI ORGÂNICA, INSTRUÇÕES E RECOMENDAÇÕES DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO:

Desatendimento às recomendações desta Corte.

Nos termos dos quadros formulados pela fiscalização, o Executivo **NÃO** cumpriu a aplicação mínima constitucional na manutenção e desenvolvimento do ensino geral (MDE), indicando investimentos que



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



corresponderam a **22,15%** da receita de arrecadação e transferência de impostos durante o período, mesmo sendo alertado por 8 vezes.

A fiscalização identificou que foram destinados 79,03% dos recursos recebidos do FUNDEB à valorização dos profissionais do magistério, com atendimento do art. 60, XII do ADCT da CF/88, todavia, apesar de utilizado 98,86% das receitas do **FUNDEB** no exercício, a **parcela diferida ficou em aberto**, não atendendo ao § 2º do art. 21 da Lei nº11.494, de 20 de junho de 2007.

Total de Receitas de Impostos - T.R.I.	R\$ 551.262.883,35	
FUNDEB - RECEITAS		
Retenções	R\$ 75.974.568,33	
Transferências recebidas	R\$ 102.823.780,18	
Receitas de aplicações financeiras	R\$ 41.771,91	
Ajustes da Fiscalização		
Total das Receitas do FUNDEB - T.R.F.	R\$ 102.865.552,09	
FUNDEB - DESPESAS		
Despesas com Magistério	R\$ 81.291.813,89	
Outros ajustes da Fiscalização (60%)		
Total das Despesas Líquidas com Magistério (mínimo: 60%)	R\$ 81.291.813,89	79,03%
Demais Despesas	R\$ 20.403.991,37	
Outros ajustes da Fiscalização (40%)		
Total das Demais Despesas Líquidas (máximo: 40%)	R\$ 20.403.991,37	19,84%
Total aplicado no FUNDEB	R\$ 101.695.805,26	98,86%
DESPESAS PRÓPRIAS EM EDUCAÇÃO		
Educação Básica (exceto FUNDEB)	R\$ 46.444.042,04	
Acréscimo: FUNDEB retido	R\$ 75.974.568,33	
Dedução: Ganhos de aplicações financeiras <i>Ficha de Receita 29</i>		
Dedução: FUNDEB retido e não aplicado no retorno		
Aplicação apurada até o dia 31.12 2020	R\$ 122.418.610,37	22,21%
Acréscimo: FUNDEB: retenção até 5% <input type="text"/> Aplic. no 1º trim. de 2021		
Dedução: Restos a Pagar não pagos - recursos próprios - até 2021	-R\$ 328.073,07	
Outros ajustes da Fiscalização - Recursos Próprios		
Aplicação final na Educação Básica	R\$ 122.090.537,30	22,15%
PLANEJAMENTO ATUALIZADO DA EDUCAÇÃO		
Receita Prevista Realizada	R\$ 639.169.972,76	
Despesa Fixada Atualizada	R\$ 161.160.726,16	
Índice Apurado		25,21%

A Fiscalização não identificou valores despendidos com inativos do magistério incluídos nos mínimos constitucionais do Ensino.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Em razão da suspensão das aulas no exercício, ficou prejudicada a aferição do atendimento à demanda por vagas no ensino infantil e fundamental.

Conforme informado pela Origem, apesar de haver a implementação do serviço de psicologia educacional e de serviço social na rede pública escolar, a equipe multidisciplinar ainda não estava completa.

De acordo com o registrado, a localidade obteve índice **C+** para o *i-Educ*. Foram citados problemas relacionados às instalações físicas e quadro de professores, além de apenas 22,58% dos estabelecimentos para os Anos Iniciais possuírem turmas em tempo integral. Ademais, não houve elaboração do currículo da rede municipal de ensino adequando-se às proposições da Base Nacional Comum Curricular.

Foi constatado, ainda, que o município apresenta um déficit em diversas metas previstas no Plano Nacional de Educação.

Os investimentos na saúde superaram o mínimo constitucional, alcançando 25,49% do valor da receita e transferências de impostos. Dentre tais despesas houve a remessa de numerário para manutenção da Santa Casa, sob intervenção municipal desde 2003, que pelas análises empreendidas por esta Corte, a partir de 2017, não tem apresentado resultados satisfatórios.

Art. 77, III c/c § 4º do ADCT	%
DESPESA EMPENHADA (mínimo 15%)	25,49%
DESPESA LIQUIDADADA (mínimo 15%)	24,37%
DESPESA PAGA (mínimo 15%)	24,06%

A gestão desse setor obteve nota **B** no *i-Saúde*, sendo possível verificar diversas falhas de acordo com as respostas ao questionário do IEG-M.

O quadro elaborado pela inspeção indica que o exercício foi encerrado com superávit da execução orçamentária, em montante de **R\$ 25.517.541,09**, equivalente a 3,10% das receitas realizadas.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA	Valores	
(+) RECEITAS REALIZADAS	R\$ 822.613.496,58	
(-) DESPESAS EMPENHADAS	R\$ 766.301.445,52	
(-) REPASSES DE DUODÉCIMOS À CÂMARA	R\$ 25.860.000,00	
(+) DEVOLUÇÃO DE DUODÉCIMOS DA CÂMARA	R\$ 4.656.032,17	
(-) TRANSFERÊNCIAS FINANCEIRAS A ADMINISTRAÇÃO INDIRETA	R\$ 9.590.542,14	
(+ ou -) AJUSTES DA FISCALIZAÇÃO		
RESULTADO DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA	R\$ 25.517.541,09	3,10%

O resultado positivo da execução orçamentária reverteu o resultado financeiro negativo vindo do ano anterior [R\$ (49.601.290,87)], o qual se fixou em R\$ 5.108.178,37, denotando a existência de liquidez para o pagamento dos compromissos de curto prazo do ente. Ademais, o resultado econômico foi positivo, em R\$ 84,6 milhões, apresentando uma queda em relação ao período precedente, basicamente em função de depreciação nos bens móveis e houve crescimento patrimonial de 16,00%.

Resultados	Exercício em exame	Exercício anterior	%
Financeiro	R\$ 5.108.178,37	R\$ (49.601.290,87)	110,30%
Econômico	R\$ 84.623.902,38	R\$ 361.090.133,20	-76,56%
Patrimonial	R\$ 691.186.018,40	R\$ 595.830.318,18	16,00%

A Dívida Fundada cresceu em 7,87%, passando de R\$ 351 milhões para R\$ 378 milhões.

	Exercício em exame	Exercício anterior	AH%
Dívida Mobiliária	74.945.963,18	57.940.235,98	29,35%
Dívida Contratual	3.583.079,53	23.953,60	14858,42%
Precatórios			
Parcelamento de Dívidas:	300.183.213,30	293.106.471,96	2,41%
De Tributos			
De Contribuições Sociais	300.183.213,30	293.106.471,96	2,41%
Previdenciárias	300.183.213,30	293.106.471,96	2,41%
Demais contribuições sociais			
Do FGTS			
Outras Dívidas			
Dívida Consolidada	378.712.256,01	351.070.661,54	7,87%
Ajustes da Fiscalização			
Dívida Consolidada Ajustada	378.712.256,01	351.070.661,54	7,87%

A Fiscalização anotou que nem todas as despesas destinadas ao enfrentamento à pandemia de COVID-19 foram contabilizadas com o código de aplicação 312, em desacordo com o Comunicado Audesp nº 28/2020.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Conforme informado, a Prefeitura de JACAREÍ está enquadrada no regime ordinário, sendo verificada a suficiência dos pagamentos de competência do exercício fiscalizado, bem como dos requisitos de baixa monta.

A inspeção atestou o recolhimento **parcial** dos encargos sociais no exercício ao RGPS, RPPS e PASEP, bem como a inexistência de pagamento de FGTS aos servidores comissionados (ev. 79.40 e 79.41).

Verificações	Guias apresentadas	Pagamento
1 INSS:	SIM	parcial
2 FGTS:	NÃO	-
3 RPPS:	SIM	parcial
4 PASEP:	SIM	parcial

Destacou, ainda, a suspensão do recolhimento da parte patronal ao RPPS no período de agosto a novembro de 2020, com base na Lei 6.355/2020, resultando no acordo de parcelamento CADPREV n.268/2021 (ev. 79.43).

Certificou a UR-07 que a transferência de recursos financeiros à Câmara obedeceu ao limite imposto pelo art. 29-A da Constituição Federal. Todavia, esclareceu que desde 2012 tem havido incrementos tanto no valor da transferência, quanto da devolução, e em que pese considerável economia financeira, comprova, por outro lado, que as necessidades do Poder Legislativo são, de fato, menores que o cômputo do repasse orçamentário.

Foram atendidos os limites e condições estabelecidos pela Lei de Responsabilidade Fiscal, inclusive no que tange ao teto para as Despesas de Pessoal, as quais se fixaram em 33,52% da RCL no 3º Quadrimestre, respeitando o percentual previsto na alínea *b* do inciso III do art. 20 daquele diploma.

Constatou-se a regularidade dos pagamentos de Subsídios aos Agentes Políticos, não havendo incidência de revisão remuneratória no exercício de 2020.

No que tange ao Quadro de Pessoal, a tabela abaixo demonstra a composição dos cargos efetivos e comissionados:

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: CRISTIANA DE CASTRO MORAES. Sistema e-TCESP. Para obter informações sobre assinatura e/ou ver o arquivo original acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link "Validar documento digital" e informe o código do documento: 4-1A83-HEITR-655S8-31NY



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Natureza do cargo/emprego	Quant. Total de Vagas		Vagas Providas		Vagas Não Providas	
	Ex. anterior	Ex. em exame	Ex. anterior	Ex. em exame	Ex. anterior	Ex. em exame
Efetivos	7.099	7107	4184	4118	2915	2989
Em comissão	266	226	148	132	118	94
Total	7365	7333	4332	4250	3033	3083
Temporários	Ex. anterior		Ex. em exame		Em 31.12 do	Ex. em exame
Nº de contratados						

Sobre essa seara, criticou a Fiscalização a presença de 02 vagas de provimento em comissão destinadas aos cargos de Subprocurador Geral Consultivo e Subprocurador Geral Judicial, atuantes na área de assessoria jurídica, que clamam por servidores efetivos.

Quanto às contratações por tempo determinado, a Fiscalização não detectou ocorrências dignas de nota.

No que tange às regras fiscais direcionadas ao último ano de mandato, pode-se observar que foi dado cumprimento ao artigo 42 da Lei de Responsabilidade Fiscal, haja vista a existência de cobertura monetária para as despesas empenhadas e liquidadas nos dois últimos quadrimestres.

Evolução da liquidez entre 30.04 e 31.12 do exercício de:	2020
Disponibilidade Financeira em 30.04	R\$ 69.939.133,36
(-) Saldo de Restos a Pagar em 30.04	R\$ 2.070.956,68
(-) Empenhos Liquidados a Pagar em 30.04	R\$ 2.725.546,47
(-) Valores Restituíveis	R\$ 9.170.170,38
Liquidez em 30.04	R\$ 55.972.459,83
Disponibilidade Financeira em 31.12	R\$ 83.711.933,30
(-) Saldo de Restos a Pagar em 31.12	R\$ 23.949.665,40
(-) Cancelamentos de Empenhos Liquidados	
(-) Cancelamentos de Restos a Pagar Processados	
(-) Despesas do exercício em exame empenhadas no próximo	
(-) Valores Restituíveis	R\$ 7.462.521,40
Liquidez em 31.12	R\$ 52.299.746,50

As despesas de pessoal foram reduzidas, em 1,61%, nos últimos 180 dias de mandato, dando-se cumprimento ao Parágrafo Único do art. 21 da Lei de Responsabilidade Fiscal.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Despesas de Pessoal nos últimos 180 dias do mandato no exercício de:					2020
Mês	Despesas de Pessoal	Receita Corrente Líquida	%	Parâmetro	
06	R\$ 297.331.522,30	R\$ 846.840.611,57	35,1107%	35,1107%	
07	R\$ 296.975.219,54	R\$ 847.239.399,39	35,0521%		
08	R\$ 296.394.531,18	R\$ 865.256.189,55	34,2551%		
09	R\$ 295.566.305,13	R\$ 884.952.682,88	33,3991%		
10	R\$ 301.249.818,24	R\$ 880.901.505,50	34,1979%		
11	R\$ 294.659.276,14	R\$ 882.948.936,13	33,3722%		
12	R\$ 294.780.241,30	R\$ 879.890.519,69	33,5019%		
Diminuição das despesas nos últimos 180 dias do mandato em:					1,61%

Não foram realizadas operações de crédito por antecipação da receita orçamentária, em conformidade com o disposto na alínea *b* do inciso IV do art. 38 da LRF.

As restrições impostas pela Lei Eleitoral também foram atendidas.

A UR-07 esclareceu, contudo, que, no exercício em análise, a Prefeitura criou programas de distribuição gratuita de bens, valores ou benefícios fiscais visando o enfrentamento da pandemia de COVID-19, distribuindo cestas básicas, suspendendo a cobrança de encargos financeiros sobre tributos e concedendo vouchers, pela Secretaria de Educação, referente a merenda escolar.

Subsidiaram a análise dos demonstrativos os seguintes expedientes:

- TC-03628.989.20-4 – Acompanhamento Especial COVID-19 – **arquivado** por ter sua matéria abordada nessas contas;

- TC-008066.989.20-3 - Comunica ADI 2004668-82.2020.8.26.0000. Em referida ação, questiona-se a constitucionalidade dos artigos 1º da Lei Complementar n.º 50/2015, 205 da Lei Complementar n.º 47/2015 e 3º da Lei n.º 1.765/2002 e seu Anexo Único, todas do Município de Jacareí, prevendo a instituição de benefícios previdenciários a servidores inativos titulares de cargos efetivos, sujeitos ao Regime Geral da Previdência Social. Ação foi julgada procedente. Há recurso no STF. **Arquivado.**

- TC- 010846.989.20-0 - Comunica decisão proferida nos autos do Processo Digital 1002326.15.2020.8.26.0292, deferindo a doação de



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



recursos (R\$ 120.000,00) provenientes de prestação pecuniária em favor do Fundo Municipal de Saúde de Jacareí. **Arquivado.**

- TC-011604.989.20-2 - Encaminha cópia da Sentença proferida nos autos do Processo nº 0001353- 13.2013.5.15.0023, no qual é réu a Santa Casa de Misericórdia de Jacareí (TRT15), condenando-a ao pagamento de horas extras e seus reflexos. Será analisado na prestação de contas da entidade. **Arquivado.**

- TC-002075.989.20-2 - Representação em face do Edital de Concorrência Internacional n.º 17/2019. Improcedente. O assunto em tela foi tratado no relatório do 1º quadrimestre. **Arquivado.**

- TC-009628.989.21-2 - Encaminha Ofício, expedido nos autos do Processo Digital n.º 1002325-30.2020.8.26.0292, acompanhado da Prestação de Contas apresentada pela PM de Jacareí, referente ao levantamento e a destinação das verbas constantes do fundo de penas pecuniárias da 1ª Vara Criminal e da Vara das Execuções Criminais da Comarca de Jacareí, para emprego no combate à prevenção, controle e contenção da disseminação do coronavírus. Regular. **Arquivado.**

Procedeu-se à notificação dos responsáveis pelos demonstrativos – Sr. Izaías José de Santana, prefeito municipal e Edgard Takashi Sasaki – vice-prefeito – através do DOE de 22/07/2021 (evento 86), os quais também foram notificados eletronicamente, para acompanhar a movimentação processual por meio de despachos e decisões publicadas na Imprensa Oficial (ev. 79.4 e 79.5).

Destaca-se, ainda, a cientificação a diversos Municípios, incluso o ora em apreço, publicada no DOE de 04/04/2020 (evento 14.1), recomendando cuidados a serem tomados em relação ao estado de calamidade pública, bem como o publicado em 11/07/2020 (evento 26.1), alertando que a condição de calamidade pública decretada na esfera federal e em diversos municípios não afasta as restrições de último ano de mandato, impostas pela Lei Eleitoral (Lei Federal nº 9.504/97) e Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar Federal nº 101/2000), salvo exceções expressamente discriminadas.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Por meio das justificativas anexadas no evento 111.1, o município de Jacareí, por seu procurador, apresentou defesa sobre as alegações ofertadas pela Fiscalização, esclarecendo situações, alertando que por se tratar de um ano excepcional, os vícios não têm o condão de macular todo o trabalho executado pela Administração Pública e seu gestor.

Em síntese, destacando os principais pontos da defesa, esclareceu o Município sobre a falha anunciada quanto ao **quadro de pessoal**, que todos os servidores que compõem a Procuradoria são efetivos.

Acerca da aplicação de 22,15% no ensino, explicou que no ano letivo de 2020 houve suspensão das atividades presenciais da Educação infantil, do Ensino Fundamental, do Projeto em Tempo Integral e dos Espaços Educamais, ocasionando a suspensão de diversos contratos e consequente economia dos valores previstos para serem gastos com a educação.

Frisou que embora o valor economizado estivesse disponível, a Secretaria Municipal de Educação optou por não realizar gastos ou compras de forma desproporcional.

Alertou, ainda, sobre a PEC n. 13/2021.

Prosseguiu, informando que a parcela diferida do FUNDEB foi utilizada para pagamento da Folha de Pagamento de Fevereiro/2021.

No mais, prestou esclarecimentos sobre as questões do IEG-M e controle interno, trazendo documentos.

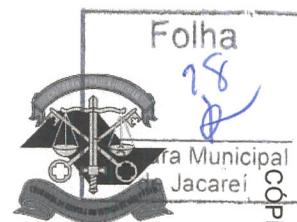
ATJ, no âmbito dos cálculos, entendeu que os repasses de duodécimos atenderam ao limite legal, porém, propôs recomendação para atenção ao artigo 1º, §1º, da LRF.

No tocante as despesas com ensino, validou os dados apresentados pela Fiscalização.

Sob o aspecto econômico, **ATJ** ressaltou que no campo dos encargos há importâncias pendentes de adimplemento e que a Administração nada alegou em relação a isso.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



No entanto, concluiu **não verificar óbices de ordem econômico-financeira que possam comprometer a matéria** em análise.

Na seara jurídica, **ATJ** posicionou-se pela emissão de parecer **desfavorável** em face da insuficiente aplicação no ensino e da verba do FUNDEB, entendendo caber recomendações quanto aos demais apontamentos.

Chefia de ATJ, no evento 124.4, também concluiu no mesmo sentido de **desaprovação** dos demonstrativos.

MPC, no evento 134.1, ratificou o entendimento pela emissão de parecer **DESFAVORÁVEL**, em face da **aplicação irregular dos recursos vinculados à Educação**, atingindo o índice de 22,15% de aplicação no ensino, bem como a **falta de utilização da parcela diferida do FUNDEB; insuficiente recolhimento dos encargos sociais**.

O processo constou dos trabalhos da Segunda Câmara, em sessão de 26/04/2022, ocasião em que foi retirado de pauta com retorno ao Gabinete.

Instada a se manifestar, **SDG** opinou pela emissão de parecer **DESFAVORÁVEL**, face a não utilização da parcela diferida do FUNDEB no 1º trimestre do exercício seguinte e do recolhimento parcial dos encargos sociais no exercício de 2020.

A Secretaria ressaltou que por ora a aplicação de 22,15% no setor educacional não deve implicar na desaprovação das contas em virtude do disposto na Emenda Constitucional nº 119/2022, que confere a Estados e Municípios a possibilidade de compensarem no ano de 2023 o que não tenha sido aplicado para alcançar os mínimos obrigatórios no ensino nos anos de 2020 e 2021.

Registro a situação das últimas contas apreciadas nesta e. Corte:



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Exercício	Processo	Parecer
2019	4972.989.19	Favorável com determinação e advertência – DOE de 14/12/2021
2018	4631.989.18	Favorável com recomendação e formação de autos próprios – DOE de 26/09/2020
2017	6874.989.16	Favorável com recomendação – DOE de 29/01/2020

É o relatório.

GCCCCM/28



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



GCCCM

SEGUNDA CÂMARA – SESSÃO DE 02/08/2022 – ITEM 107

Processo: TC-003320.989.20-5
Interessada: PREFEITURA MUNICIPAL DE JACAREÍ
Responsáveis: Izaías José de Santana – Prefeito Municipal
Período: 01/01 a 15/11 e 16/12 a 31/12/2020;
Edgard Takashi Sasaki
Período: 16/11 a 15/12/020.
Assunto: CONTAS ANUAIS DO EXERCÍCIO DE 2020
Advogado: André Flávio de Oliveira – OAB/SP 291.841 (evento 21.2),
Rafael Aponi de Figueiredo Rocha – OAB/SP 280.820.

Aplicação total no ensino	22,15% (mínimo 25%). Relevado. EC n. 119/22.
Investimento no magistério – verba do FUNDEB	79,03% (mínimo 60%)
Total de despesas com FUNDEB	99,96%
Parcela residual de FUNDEB (de até 5%) foi aplicada até 31/03 do exercício subsequente?	Não. Valor não aplicado R\$ 41.771,91 (0,04%). Relevado com determinação de aplicação após o trânsito em julgado.
Investimento total na saúde	25,49% (mínimo 15%)
Transferências à Câmara	Em ordem
Despesa de Pessoal	33,52% (máximo 54%)
Encargos sociais	Falha de pagamento parcial revertida em face das justificativas apresentadas.
Subsídios dos Agentes Políticos	Em ordem
Precatórios e Obrigações Judiciais	Em ordem
Resultado da execução orçamentária	Superávit de R\$ 25.517.541,09 (3,10%)
Resultado financeiro	Positivo em R\$ 5.108.178,37
Restrições do último ano de mandato	Observadas

EXERCÍCIOS	2018	2019	2020
IEG-M	B	C+	C+
i-Planejamento	C	C	C
i-Fiscal	B	B	B
i-Educ	B	B	C+
i-Saúde	B	B	B
i-Amb	B+	C+	C+
i-Cidade	B	C	C+
i-Gov-TI	B	B+	B

Obs.: índices do exercício em exame após verificação/validação da Fiscalização.

Legenda:

A- Altamente Efetiva / B+- Muito Efetiva / B – Efetiva / C+- Em fase de adequação / C- Baixo nível de adequação

↑ Município subiu de faixa ou permaneceu na mesma faixa, mas sua nota **aumentou**.

↓ Município caiu de faixa ou permaneceu na mesma faixa, mas sua nota **diminuiu**.

i-Planejamento - Investimento, Pessoal, Programas e Metas.

i-Fiscal - Dívida Ativa, Dívida Fundada, Execução Orçamentária, Finanças, Gestão Fiscal, Precatórios, Transparência.

i-Educ - Dados gerais educação, Avaliação Escolar, Conselho Municipal de Educação, Infraestrutura, Material Escolar,

Merenda, Mínimo Constitucional, Plano Municipal de Educação, Professor, Transporte Escolar, Uniforme, Vagas.

i-Saúde - Atenção Básica, Atendimento à População, Campanha, Conselho Municipal de Saúde, Equipe de Saúde da

Família, Infraestrutura, Mínimo Constitucional, Profissionais da Saúde.

CÓPIA DE DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE POR: CRISTIANA DE CASTRO MORAES. Sistema e-TCESP. Para obter informações sobre assinatura e/ou ver o arquivo original acesse <http://e-processo.tce.sp.gov.br> - link "Validar documento digital" e informe o código do documento: 4-1A83-HEITR-655S8-31NY



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



i-Amb - Contingenciamento, Infraestrutura, IQR, Plano Municipal de Saneamento Básico, Programa Ambiental, Resíduos Sólidos.
i-Cidade - Contingenciamento, Infraestrutura, Pessoal, Plano de Mobilidade Urbana, SIDEC (DEFESA CIVIL).
i-Gov-TI - Diretrizes de TI, Pessoal, Sistema AUDESP, Transparência.

Porte Grande
Região Administrativa de São José dos Campos
Quantidade de habitantes: 235.416

EMENTA: CONTAS ANUAIS. PREFEITURA. APLICAÇÃO INSUFICIENTE NO ENSINO (22,15%). FALHA AFASTADA EM VIRTUDE DO DISPOSTO NA EC N. 119/22. FALTA DE COMPROVAÇÃO DA UTILIZAÇÃO DA PARCELA DIFERIDA DO FUNDEB NO IMPORTE DE 0,04%. FACE AO PEQUENO MONTANTE, FALHA RELEVADA, MEDIANTE DETERMINAÇÃO, NOS TERMOS DA JURISPRUDÊNCIA DESTA CORTE. ENCARGOS SOCIAIS RELATIVOS AO MÊS DE DEZEMBRO, VENCIMENTO EM JANEIRO COM CORRESPONDENTE QUITAÇÃO. FAVORÁVEL. RECOMENDAÇÃO.

a) **A aplicação de recursos no ensino geral atingiu 22,15%** das receitas e transferências de impostos, no exercício de 2020, a princípio, não atendendo aos termos do artigo 212 da CF/88.

Todavia, como destacado por SDG, tal situação não deve por ora implicar na desaprovação das contas municipais, face as disposições constantes da EC n. 119/22, que entrou em vigor em 28/04/2022, alterando o artigo 119 do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT, conferindo aos Estados e Municípios a possibilidade de compensarem até o ano de 2023 o que não tenha sido aplicado para alcançar os mínimos obrigatórios no ensino nos anos de 2020 e 2021.

Logo, calcada no ditame constitucional, afasto a falha mediante determinação para que a Municipalidade promova a complementação na aplicação e desenvolvimento do ensino, até o exercício de 2023, da diferença a menor entre o valor aplicado neste exercício de 2020 (22,15%) e o valor mínimo exigido constitucionalmente (25%), dando atendimento ao parágrafo único do artigo 119 do ADCT.

Recomendo que de forma a facilitar a demonstração e comprovação da referida complementação, tais valores sejam movimentados



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



em conta específica, de forma similar ao ditado para o FUNDEB, no Comunicado SDG nº 07/2009¹.

Acerca do FUNDEB, foram destinados 79,03% dos recursos à valorização do magistério, revelando a observância ao art. 60, XII do ADCT da CF/88.

Houve aplicação de 98,86% do FUNDEB no exercício.

Relativamente à parcela diferida conforme manifestado pela defesa, a verba foi utilizada para a quitação da folha de pagamento de fevereiro de 2021.

Em análise aos documentos constantes dos eventos 79.73 e 79.74, é possível verificar o débito na conta corrente do FUNDEB diferido, na data de 25/02/2021, ou seja, dentro do primeiro trimestre, no valor de R\$ 1.127.974,92, relativo ao empenho n. 2704/21, cuja descrição consta “folha de pagamento do mês de fevereiro de 2021 – recurso FUNDEB diferido – exercício de 2020.”

Acerca de tal empenho (2704/21), no painel de controle externo do Tribunal de Contas constata-se:

Município	Subfunção de Gc	Fonte de Recurso	Cód. Aplicação - Fixo	Nome do Cred	Nr. Empé	Ano Emg
Jacareí	368 - EDUCAÇÃO BÁSICA	05 - TRANSFERÊNCIAS E CONVÊNIOS FEDERAIS-VINCULADOS	264 - EDUCAÇÃO - FUNDEB - MAGISTÉRIO - ANO ANTERIOR	FOLHA DE PAGAMENTO	2704	2021

Histórico / Descrição do Empenho	Dt. Emis	VI. Empenha	VI. Liquidado	VI. Pago
FOLHA DE PAGAMENTO DO MÊS DE FEVEREIRO DE 2021. RECURSO FUNDEB DIFERIDO - EXERCÍCIO DE 2020.	26/02/2021	R\$ 1.127.974,92	R\$ 1.127.974,92	R\$ 1.127.974,92

1 COMUNICADO SDG 7/09

O Tribunal de Contas do Estado comunica às Prefeituras Municipais que, ocorrendo a situação prevista no § 2º, do artigo 21, da Lei nº 11.494, de 2007, os recursos correspondentes deverão ser movimentados em conta bancária específica, com a seguinte denominação: Parcela Diferida do FUNDEB - § 2º, do artigo 21, da Lei nº 11.494, de 2007. Serão objeto de glosa no cálculo requerido pelo artigo 212 da Constituição Federal os recursos que não forem movimentados, conforme a orientação aqui contida.

SDG, em 20 de março de 2009.

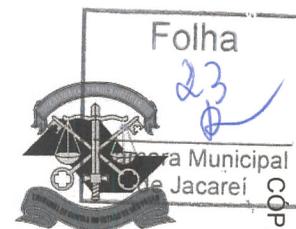
Sérgio Ciquera Rossi

SECRETARIO-DIRETOR GERAL

Publicado no DOE de 21/03/2009 página 23.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Ainda, no evento 79.74, fls. 03, consta um ajuste contábil, feito manualmente, descrevendo o valor utilizado do FUNDEB diferido no pagamento da folha de fevereiro/2021.

Ademais, no próprio quadro apresentado pela Fiscalização, no relatório de instrução, consta o valor de R\$ 1.127.974,92, alegado pela defesa (g.n.).

Aplicação do FUNDEB residual até 31.03 do exercício seguinte:		2021	
Receitas de Impostos e Transferências de Impostos		R\$	102.865.552,09
Retenções ao FUNDEB		R\$	75.974.568,33
Receitas de transferências do FUNDEB sem rendimentos financeiros		R\$	102.823.780,18
Receitas de aplicações financeiras		R\$	41.771,91
Despesas com recursos do FUNDEB		R\$	101.695.805,26
Saldo FUNDEB para aplicação no 1º trimestre de: 2021		R\$	1.169.746,83
Máximo de até 5% do FUNDEB acrescentável aos 25% (art. 212, CF)		R\$	-
Empenho e pagamento com FUNDEB residual feitos no primeiro trimestre de		2021	R\$ 1.127.974,92
Saldo do FUNDEB residual não empenhado e pago até o primeiro trimestre de		2021	R\$ 41.771,91
Valor a ser adicionado à aplicação de 2020 para compor o mínimo de 25%		R\$	-
Aplicação na Educação até 31.12 de		2020	R\$ 102.823.780,18

Friso que no documento do evento 79.73, extrato da conta corrente do FUNDEB diferido, há também o débito da quantia de R\$ 72.082,95, todavia, em face de não haver comprovação sobre quais despesas incidiram, fica inviável sua consideração.

Assim, restou comprovada a utilização do valor de R\$ 1.127.974,92, da parcela diferida do FUNDEB, em data de 25/02/2021, elevando o índice de utilização para o percentual de 99,96%, ficando em aberto a quantia de R\$ 41.771,91, correspondente a cerca de 0,04%, montante pequeno face aos R\$ 102.823.780,18 aplicados.

Desta feita, em companhia da jurisprudência² deste Tribunal, entendo que a impropriedade não tem o condão de comprometer as contas em apreço, devendo a Municipalidade aplicar o valor de R\$ 41.771,91 na manutenção e desenvolvimento do ensino no exercício imediatamente

² TC-000557/026/14, TC-004240.989.18, TC-004639.989.19, TC-4038.989.16, TC-004908.989.19, TC-4427.989.16, TC-006378.989.16, TC-004363.989.18, TC-004499.989.18, TC-004874.989.19, TC-6403.989.16 e TC-004069.989.16



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



posterior ao trânsito em julgado deste Parecer, nos termos do Comunicado SDG nº 07/2009.

Nesse sentido exponho trecho de decisão proferida no TC-004902.989.19-3:

Entretanto, conforme apurado pela Fiscalização, a Administração deixou de gastar R\$ 4.498,91 dos recursos do Fundo no período estabelecido pela legislação de regência.

A ausência de aplicação dessa importância, ainda que diminuta, repercute no atendimento da injunção estabelecida pelo art. 21 da Lei nº 11.494/07, tendo em vista que o Executivo municipal, a rigor, não desembolsou a integralidade dos recursos do FUNDEB no mesmo exercício financeiro em que lhes foram creditados e, sequer, no primeiro trimestre do exercício imediatamente subsequente, restando um saldo equivalente a 0,03% do montante global, de R\$ 14.104.751,56.

De qualquer maneira, entendo que **a irregularidade não acarreta a rejeição das contas ora examinadas em razão da ínfima relevância do montante não utilizado**, o qual, entretanto, deverá ser despendido na manutenção e desenvolvimento do ensino no exercício imediatamente posterior ao trânsito em julgado deste Parecer, nos termos do Comunicado SDG nº 07/2009.

Tal medida encontra paralelo, entre tantas outras, nas decisões prolatadas nos TCs-003897.989.16³, 004038.989.16⁴, 006378.989.16⁵ e 004499.989.18⁶. Deste último destaco excerto de interesse:

Quanto ao FUNDEB, a Fiscalização informou que não houve a utilização da totalidade dos recursos recebidos devido ao não pagamento, até 31-03-19, de restos a pagar (relativos à remuneração dos profissionais do magistério da Educação Básica) no valor de R\$ 910,28, culminando na aplicação de 99,87% dos recursos recebidos no exercício de 2018.

³ Primeira Câmara, sessão realizada em 27-11-18, Conselheiro Relator Dr. Edgard Camargo Rodrigues.

⁴ Primeira Câmara, sessão realizada em 11-12-18, Conselheiro Relator Sidney Estanislau Beraldo..

⁵ Primeira Câmara, sessão realizada em 11-09-19, Conselheiro Relator Dr. Edgard Camargo Rodrigues.

⁶ Primeira Câmara, sessão realizada em 09-06-20, Conselheiro Relator Sidney Estanislau Beraldo.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Acompanho o Setor de Cálculos da ATJ no sentido de relevar a falha, considerando a modicidade do valor não aplicado, bem como a superação do limite de 95% a que alude o § 2º do artigo 21 da Lei nº 11.494/07.

Nesse sentido, cito os TC's: 003897.989.16 e 004038/989165.

Deverá, todavia, a importância correspondente à parcela faltante – no caso, R\$ 910,28 –, ser devidamente destinada ao setor educacional no exercício imediatamente posterior ao trânsito em julgado deste parecer, com provisão em conta bancária vinculada, nos termos do Comunicado SDG nº 07/2009. (TCE/SP – Primeira Câmara em sessão de 15/06/2021 - TC-004902.989.19 – Contas Anuais. Prefeitura Municipal de Pradópolis. Exercício de 2019. Relator: SIDNEY ESTANISLAU BERVALDO. Data da Publicação: Diário Oficial Poder Legislativo – São Paulo, de 03/07/2021. Trânsito em julgado em 18/08/2021).

Ainda no âmbito do ensino, verifico a necessidade de recomendação à Origem, bem como para providenciar as devidas adequações tanto nos serviços de psicologia e serviço social escolar, como nas constatações provenientes da análise das respostas ao questionário do IEG-M, de forma a recuperar uma melhor classificação e, por derradeiro deve a Municipalidade envidar esforços para atingir as metas traçadas pelo Plano Nacional de Educação.

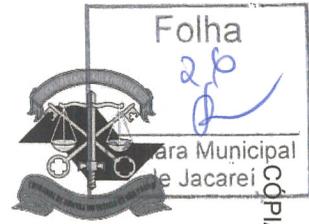
b) A aplicação de recursos na Saúde atingiu 25,49% das receitas e transferências de impostos, cumprindo-se os termos do inciso III do § 2º do art. 198 da CF/88 c.c. art. 7º da Lei Complementar nº 141/2012.

Dentro desse percentual consta a remessa de numerário para manutenção da Santa Casa, sob intervenção municipal desde 2003, sancionada pelo Decreto nº 596/03. Todavia, desde 2017, as prestações de contas da entidade vêm demonstrando resultados insatisfatórios. Assim, deve o Município envidar esforços para reverter a questão. A matéria é analisada em autos próprios.

O i-Saúde apresentou classificação “B” mantendo o índice dos anos anteriores, evidenciando que cabe melhorias nessa seara a serem



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



promovidas pela municipalidade, em atenção aos apontamentos oriundos das respostas ao questionário do IEG-M.

c) O exercício foi encerrado com superávit da execução orçamentária, em montante de **R\$ 25.517.541,09** (3,10% das Receitas Realizadas), revertendo, desse modo, o resultado financeiro negativo vindo do ano anterior (R\$ -49.601.290,87).

No encerramento do exercício, a Prefeitura ostentava resultado financeiro positivo de R\$ \$ 5.108.178,37, denotando liquidez frente aos seus compromissos de curto prazo. O resultado econômico, apesar de uma queda, apresentou superávit de R\$ 84,6 milhões, incrementando em 16,00% seu saldo Patrimonial.

A Dívida Fundada foi acrescida em 7,87% em relação ao exercício anterior.

Em que pese a nota **B** obtida para o *i-Fiscal*, as respostas ao questionário IEG-M demonstram a necessidade de adequações, o que desde já se recomenda.

Também deve a Origem contabilizar as despesas de enfrentamento à COVID-19, no devido código de aplicação.

d) A localidade, que está enquadrada no regime ordinário, quitou integralmente os precatórios e Requisitórios de Baixa Monta exigíveis para o período, encontrando-se em ordem os registros contábeis.

e) No campo dos encargos sociais, conforme planilha inserida no evento 79.40, os documentos que tiveram valores empenhados, mas não consta o pagamento (campo pago = 0,00) são relativos aos encargos dos meses de dezembro e 13º salário, que foram inscritos em restos a pagar e quitados oportunamente no respectivo vencimento, que se deu em janeiro do exercício seguinte.

Assim, confrontando as informações constantes dos citados empenhos com os dados fornecidos pelo Painel do Controle Externo deste Tribunal e Portal de Transparência do município, foi possível detectar a



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



regularidade no recolhimento dos encargos, haja vista que os valores pagos na data de vencimento são condizentes com as quantias liquidadas.

De modo a melhor esclarecer a situação, segue planilha abaixo:

CREDOR	EMPENHO	HISTÓRICO	PAGAMENTO
INSS ⁷	12512/20	Obrigação patronal – Dez/20	20/01/2021
	12513/20	Obrigação patronal – Dez/20	20/01/2021
	12514/20	Obrigação patronal – Dez/20	20/01/2021
	12516/20	Obrigação patronal – Dez/20	20/01/2021
	12517/20	Obrigação patronal – Dez/20	20/01/2021
IPMJ ⁸	12445/20	Obrigação patronal – Dez – 13°/20	28/01/2021
	12446/20	Obrigação patronal – Dez – 13°/20	28/01/2021
	12447/20	Obrigação patronal – Dez – 13°/20	28/01/2021
	12448/20	Obrigação patronal – Dez – 13°/20	28/01/2021
	12461/20	Obrig. patronal – Dez – 13°	29/01/2021 ss.
	12463/20	Obrig. patronal – Dez – 13°	29/01/2021 ss.
	12464/20	Obrig. patronal – Dez – 13°	29/01/2021 ss.
	12508/20	Obrigação patronal – Dez/20	29/01/2021
	12509/20	Obrigação patronal – Dez/20	29/01/2021
	12510/20	Obrigação patronal – Dez/20	29/01/2021
PASEP ⁹	12511/20	Obrigação patronal – Dez/20	29/01/2021
	12834/20	Dez/20	25/01/2021

Tendo em vista a autorização prevista no artigo 9º, §2º, da Lei Complementar n. 173/2020¹⁰, também se encontra adequada a suspensão do recolhimento ao RPPS da contribuição patronal, referente ao período de 08/2020 a 11/2020, com base na Lei Municipal n.º 6.355/2020¹¹ (ev. 79.42), que resultou no Acordo de Parcelamento CADPREV n.º 268/2021, a ser pago em 60 parcelas iniciando em 28/02/2021. Ressalto que os empenhos 12461, 12463

⁷ <https://siap.jacarei.sp.gov.br/portal-transparencia/execucao/despesas-detalhadas>

INSS - A exceção do 13º salário, as obrigações patronais dos entes públicos devem ser recolhidas até o dia 20 do mês subsequente.

⁸ IPMJ – De acordo com a Lei 4.083/98, art. 5º, §1º, os recolhimentos devem se dar até o 30º dia do mês subsequente ao da competência, não havendo distinção para o 13º salário.

⁹ PASEP – O recolhimento deve se dar até o dia 25 do mês subsequente ao da competência, ou dia útil imediatamente anterior.

¹⁰ LC 173/2020 - Art. 9º Ficam suspensos, na forma do regulamento, os pagamentos dos refinanciamentos de dívidas dos Municípios com a Previdência Social com vencimento entre 1º de março e 31 de dezembro de 2020.

§ 1º (VETADO).

§ 2º A suspensão de que trata este artigo se estende ao recolhimento das contribuições previdenciárias patronais dos Municípios devidas aos respectivos regimes próprios, desde que autorizada por lei municipal específica.

¹¹ Lei Municipal n.º 6.355/2020 - Art. 1º Fica autorizado, em razão da pandemia da COVID de Jacareí a aplicar as suspensões previstas no artigo 9º da Lei Complementar nº 173, de 2020.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



e 12464, acima citados, além de se referirem ao pagamento de obrigação patronal de dezembro, 13º salário, também contemplam pagamento de parcelas do referido acordo.

Já em relação ao FGTS, identificou-se que o município não fez qualquer recolhimento a esse título, apesar de possuir servidores regidos pela CLT, ocupando cargos comissionados, o que demanda atenção da Origem, aos posicionamentos do Judiciário sobre a matéria.

f) A transferência financeira à Câmara Municipal observou a limitação disposta no artigo 29-A da Carta da República.

Todavia, acompanhando a análise histórica de repasses, nota-se uma superestimativa de receitas, situação que deve ser aprimorada em atenção aos artigos 12 da LRF c/c art. 30 da Lei nº 4.320/64.

g) Foram cumpridos os limites e condições impostos pela Lei de Responsabilidade Fiscal relacionados à Dívida Consolidada Líquida, Concessões de Garantias e Operações de Crédito, ARO, bem como o teto estabelecido na alínea *b* do inciso III do art. 20 da LRF para das Despesas de Pessoal, as quais eram representativas de 33,52% da RCL.

h) Subsídios dos Agentes Políticos foram processados em conformidade com os valores fixados na legislação local, não constando pagamentos a maior, nem incidência de RGA no exercício.

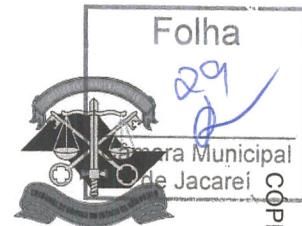
i) As restrições do último ano de mandato foram devidamente respeitadas pela Municipalidade, sendo dado cumprimento aos artigos 21, parágrafo único, 38, IV, "b" e 42 da LRF.

Também foram atendidas as vedações impostas pela Lei Eleitoral.

II – Diante da implantação do IEGM e de outros indicadores sociais existentes é possível ser feita análise operacional sobre os atos praticados pela Administração no período, transcendendo a aferição de legalidade, de modo que possam ser realizadas análises a respeito dos resultados obtidos na condução da execução orçamentária e financeira.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



a) No que diz respeito à qualidade dos gastos, considerando as informações prestadas a esta e. Corte para a formulação do IEGM – Índice de Eficiência da Gestão Municipal, pelo qual é possível confrontar a adequação dos investimentos públicos à resposta esperada pela sociedade – qual seja, em favor de suas necessidades primárias – destaca-se que o Município obteve o índice C+, repetindo o baixo desempenho do período anterior.

Esse índice denota que, em linhas gerais, a gestão qualitativa dos recursos públicos ficou aquém das expectativas da população local, existindo necessidade de aprimoramento na condução das políticas públicas.

Nesse passo, a nota atribuída nos dois últimos exercícios ao *i-Planejamento*, indicador afeto à fixação e ao atingimento de programas e metas na Administração Pública (Nota C), está a sinalizar falhas que comprometem a eficiência na alocação das receitas disponíveis.

Sob tal perspectiva, as respostas fornecidas pela Origem indicam que há problemas relacionados ao levantamento de dados e audiência pública, previsão de receita e elaboração do orçamento, estrutura administrativa e execução do planejamento e nas análises do sistema AUDESP feitas através do IEG-M.

Recomenda-se, assim, que a Prefeitura aprimore suas técnicas de planejamento, dando espaço às contribuições da população e concretude ao princípio da eficiência previsto na Carta da República.

b) Quanto à educação, há de se destacar que, diante das respostas apresentadas ao IEGM, expresso no quesito *i-Educ*, o índice atribuído foi considerado “C+”, decaindo a posição em relação aos anos antecedentes, “B”.

Esse índice traduz necessidade de melhor aplicação dos recursos na área da educação, de forma que os discentes sejam contemplados com melhores instalações e suporte técnico.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



Do ponto de vista quantitativo, verifica-se que o Município de JACAREÍ ostentava, no exercício em exame, 20.948 alunos vinculados a sua rede de ensino, investindo **R\$ 7.972,29** por estudante, valor 11,81% menor do que o aplicado no ano anterior (Investimento em 2019 = R\$ 8.913,84) e 27,99% inferior à média apurada nos Municípios Paulistas jurisdicionados desta Corte (R\$ 10.203,82)¹².

A Origem deve promover uma melhoria quantitativa e, sobretudo, qualitativa dos recursos aplicados no âmbito do ensino e atentar-se para o cumprimento das metas do Plano Nacional de Educação.

c) Na saúde, através do *i-Saúde*, o índice IEGM alcançado foi “B”, mantendo os resultados dos anos antecedentes.

Com uma população de 233.662 habitantes, o Município investiu **R\$ 1.097,68** *per capita* em políticas relacionadas à saúde, o que representa um acréscimo de 8,67% em face do exercício anterior (2019 = R\$ 1.010,05) e uma aplicação 3,85% superior àquela do conjunto dos municípios paulistas (R\$ 1.057,02 por habitante)¹³.

Pelas respostas ao questionário IEG-M foram captadas imprecisões na gestão do setor com base no *i-Saúde*, que demandam atuação pró-ativa do gestor na correção das impropriedades anotadas, majorando a qualidade dos serviços públicos oferecidos no âmbito do SUS em parceria com o Conselho Municipal de Saúde.

d) Falhas anotadas no contexto do *i-Amb* (Nota C+) e *i-Cidade* (Nota C+) exigem maior atenção da Prefeitura, na busca por regularizações.

e) Os apontamentos no indicador *i-Gov-TI* (Nota B) reclamam pela regulamentação da Lei de Acesso à Informação, disponibilização de todas as divulgações obrigatórias no site da municipalidade e melhor acessibilidade à página virtual. Cabe, ainda, definir as atribuições dos servidores da área de Tecnologia da Informação, elaborar Plano Diretor de TI (PDTI) e Plano de Continuidade de Serviços de TI, além de criar uma política de cópias de

¹² De acordo com o Relatório SMART gerado pelo Sistema AUDESP.

¹³ Relatório SMART – Sistema AUDESP



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



segurança (backup) formalmente instituída como norma de cumprimento obrigatório.

Ante o exposto, voto pela emissão de **PARECER PRÉVIO FAVORÁVEL** à aprovação das contas da Prefeitura Municipal de **JACAREÍ**, exercício de 2020, excetuando aqueles atos, porventura, pendentes de julgamento neste e. Tribunal.

Determino, à margem do parecer, a expedição de ofício ao Executivo Municipal, com **recomendações** para que:

- Regularize as atribuições e determinações da lei que regem o Controle Interno;
- Contabilize e detalhe corretamente as despesas realizadas no enfrentamento da pandemia;
- Mantenha-se atento e atualizado ao posicionamento dos órgãos competentes para disciplinar a obrigatoriedade ou não do recolhimento do FGTS aos servidores comissionados;
- Promova a estimativa das receitas o mais próximo possível das reais necessidades, respeitando as normatizações pertinentes;
- Mantenha os cargos comissionados somente quando as atribuições se revestirem de caráter de direção, chefia ou assessoramento;
- Cumpra as aplicações mínimas legais e constitucionais na área da educação e dê atendimento ao disposto no parágrafo único do artigo 119 do ADCT, aplicando na manutenção e desenvolvimento do ensino até 2023 o valor correspondente aos 2,85% faltantes no exercício de 2020, bem como providencie a aplicação do valor de R\$ 41.771,91 relativo ao FUNDEB, no exercício seguinte ao trânsito em julgado deste processo, nos termos do estipulado no Comunicado SDG n. 07/2009;
- Empreenda esforços para cumprir as metas do Plano Nacional de Educação;
- Promova melhorias na gestão da intervenção municipal da Santa Casa;
- Providencie as regularizações nos apontamentos relacionados à Lei de Acesso à Informação e Lei da Transparência Fiscal;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO
Gabinete da Conselheira CRISTIANA DE CASTRO MORAES



- Saneie as diversas impropriedades apontadas pelo IEGM sob as perspectivas Planejamento (i-Planejamento), Educação (i-Educ), Saúde (i-Saúde), Meio Ambiente (i-Amb), Gestão de Proteção à Cidade (i-Cidade) e Governança de Tecnologia da Informação (i-GOV TI), garantindo assim maior efetividade dos serviços prestados pela Administração;
- Promova as melhoras e correções necessárias a fim de atingir as metas dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, estabelecidas pela Agenda 2030 entre países-membros da ONU;
- Dê atendimento as decisões judiciais, pendentes de efeito suspensivo;
- Atenda as recomendações desta Corte de Contas.

A fiscalização acompanhará o cumprimento das recomendações e determinações aqui expedidas em suas inspeções futuras, bem como das providências e medidas anunciadas na oportunidade da defesa.

Transitada em julgado a decisão, cumpridas todas as providências e determinações cabíveis e verificada a inexistência de novos documentos, remetam-se os autos ao Cartório para providenciar os ofícios necessários e na sequência **arquivem-se os autos**.

GCCCM/28



~~VIII - representar por decisão da Câmara, sobre a inconstitucionalidade de lei ou ato municipal;~~
Inciso revogado pela Emenda nº 43/2000

IX - solicitar por decisão da maioria absoluta da Câmara, a intervenção do Município nos casos admitidos pela Constituição Federal e pela Constituição Estadual;

X - manter a ordem no recinto da Câmara, podendo solicitar a força necessária para esse fim;

XI - encaminhar para parecer prévio, a prestação de contas ao Tribunal de Contas do Estado.

Seção III Das Atribuições da Câmara Municipal

Art. 27 Compete à Câmara Municipal, com a sanção do Prefeito, não exigida esta para o especificado no inciso IV do artigo 28, dispor sobre todas as matérias de competência do Município e, especialmente:

Artigo alterado pela Emenda nº 43/2000

Caput alterado pela Emenda nº. 27/1994

I - autorizar isenções, anistias fiscais e remissão de dívidas;

II - conceder isenções, observadas as prescrições legais;

III - votar o Plano Plurianual, a Lei de Diretrizes Orçamentárias e o Orçamento Anual;

IV - autorizar a abertura de créditos suplementares e especiais;

V - autorizar a concessão de empréstimos e operações de crédito;

VI - autorizar a concessão de auxílios e subvenções;

VII - autorizar a concessão de serviços públicos;

VIII - autorizar a concessão de direito real de uso de bens municipais;

IX - autorizar a concessão administrativa de uso de bens municipais;

X - autorizar a alienação de bens imóveis;

XI - autorizar a aquisição de bens imóveis, salvo quando se tratar de doação sem encargo;

Inciso alterado pela Emenda nº. 27/1994

XII - deliberar sobre os projetos propostos pelo Executivo para criação, transformação e extinção de cargos, empregos e funções públicas, vencimentos, remuneração e respectivas atribuições;

XIII - fiscalizar convênios celebrados com entidades públicas ou particulares;

XIV - autorizar a celebração de consórcios com outros Municípios;

XV - delimitar o perímetro urbano;

XVI - alterar a denominação de próprios, vias e logradouros públicos, observada a legislação vigente;

XVII - dar denominação a próprios, vias e logradouros públicos;

XVIII - deliberar sobre normas urbanísticas.

XIX - legislar sobre matéria tributária do Município; (Inciso incluído pela Emenda nº 70, de 2016)

XX - legislar sobre tombamento de patrimônio histórico e cultural do Município. (Inciso incluído pela Emenda nº 70, de 2016).

Art. 28 Compete privativamente à Câmara Municipal exercer as seguintes atribuições, dentre outras:

I - eleger sua Mesa;

II - elaborar o Regimento Interno;



III - organizar os serviços administrativos internos e prover os cargos respectivos;

IV - *dispor sobre sua organização, funcionamento, polícia, criação, transformação ou extinção de seus cargos, empregos, funções e serviços, observado o disposto na Lei de Diretrizes Orçamentárias;*

Inciso alterado pela Emenda nº 43/2000

Inciso alterado pela Emenda nº 10/1991

V - *conceder licença para tratar de assuntos particulares ou para o desempenho de missões de caráter cultural ou de interesse do Município, ao Prefeito, Vice-Prefeito e Vereadores;*

Inciso alterado pela Emenda nº 43/2000

VI - autorizar o Prefeito a ausentar-se do Município por mais de 15 (quinze) dias, por necessidade do serviço;

~~VII - tomar e julgar as contas do Prefeito, deliberando sobre o parecer do Tribunal de Contas do Estado no prazo máximo de 60 (sessenta) dias de seu recebimento, observados os seguintes preceitos:~~

~~a) o parecer do Tribunal somente deixará de prevalecer por decisão de 2/3 (dois terços) dos membros da Câmara;~~

~~b) decorrido o prazo de 60 (sessenta) dias, sem deliberação pela Câmara, as contas serão consideradas aprovadas ou rejeitadas, de acordo com a conclusão do parecer do Tribunal de Contas;~~

~~c) rejeitadas as contas, serão estas, imediatamente, remetidas ao Ministério Público para os fins de direito.~~

VII - *tomar e julgar as contas do Prefeito, deliberando, no prazo máximo de 60 (sessenta) dias contados de sua citação, sobre o parecer do Tribunal de Contas do Estado, observados os seguintes preceitos: (Redação dada pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*

a) *a citação do Prefeito será feita através de ofício, oferecendo-lhe a oportunidade de apresentar, perante as pertinentes Comissões Permanentes do Legislativo, sua defesa escrita e provas documentais, no prazo de 15 (quinze) dias, sendo que também deverá ser comunicado, com a antecedência mínima de 7 (sete) dias, da data e horário da sessão legislativa de julgamento das contas, onde ser-lhe-á concedido o tempo de 30 (trinta) minutos para, pessoalmente ou representado por seu advogado devidamente constituído, sustentar defesa oral; (Redação dada pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*

b) *no caso de ex-Prefeito aplica-se também o disposto neste inciso, podendo a citação ocorrer por meio de ofício ou de publicação no Boletim Oficial do Município; (Redação dada pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*

c) *decorrido o prazo de 60 (sessenta) dias, sem deliberação pela Câmara, as contas serão automaticamente incluídas na Ordem do Dia de sessão ordinária imediata ao vencimento do prazo, sobrestando-se as demais proposições, até que se ultime a votação; (Redação dada pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*

d) *o parecer do Tribunal somente deixará de prevalecer por decisão de dois terços dos membros da Câmara; (Incluído pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*

e) *rejeitadas as contas, serão estas, imediatamente, remetidas ao Ministério Público para os fins de direito; (Incluído pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*

~~f) *as Comissões Permanentes do Legislativo terão o prazo de 60 (sessenta) dias, contados da citação do Prefeito, para emissão de parecer, que deverá concluir pela rejeição ou aprovação das Contas; (Incluído pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*~~

f) *as Comissões Permanentes do Legislativo terão o prazo de 30 (trinta) dias, contados da citação do Prefeito, para emissão de parecer, que deverá concluir pela rejeição ou aprovação das Contas; (Redação dada pela Lei Complementar nº 75/2018).*

g) *os prazos constantes deste inciso não correm nos recessos parlamentares. (Incluído pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).*

VIII - decretar a perda do mandato do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Vereadores, nos casos indicados na Constituição Federal, nesta Lei Orgânica e na legislação federal aplicável;

IX - *iniciativa de lei para fixação da respectiva remuneração de seus cargos, empregos e funções, observados os parâmetros estabelecidos na Lei de Diretrizes Orçamentárias;*

Inciso alterado pela Emenda nº 43/2000

X - proceder à tomada de contas do Prefeito, através de comissão especial, quando não apresentadas à Câmara, dentro de 60 (sessenta) dias após a abertura da sessão legislativa;

XI - *fiscalizar convênios, acordos ou quaisquer outros instrumentos similares celebrados pelo Município;*

Inciso alterado pela Emenda nº 43/2000

XII - estabelecer e mudar temporariamente o local de suas reuniões;

XIII - *deliberar sobre todas as proposições submetidas ao Plenário da Câmara;*

Inciso alterado pela Emenda nº 43/2000



Presidente da Câmara.

Art. 46 Todos os projetos que tramitarem pela Câmara serão encaminhados para parecer da Assessoria Jurídica do Legislativo.

Artigo alterado pela Emenda nº 43/2000

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 44).

~~**Parágrafo Único.** O não cumprimento do disposto no "caput" deste artigo não obsta a apreciação pelo Plenário de projetos que já receberam os competentes pareceres das Comissões Permanentes do Legislativo.~~

Parágrafo suprimido pela Emenda nº 43/2000

Parágrafo Incluído pela Emenda nº 29/1994

~~**Art. 47** Nenhum projeto poderá ser submetido à deliberação do Plenário, sem que transcorra o prazo mínimo de 10 (dez) dias de sua permanência na Câmara, ressalvadas os casos de projetos que concedam reajuste de vencimentos ao funcionalismo e outros cuja não apreciação venha importar em prejuízo para o poder público ou terceiros.~~

Artigo revogado pela Emenda nº 30/1994

Artigo alterado pela Emenda nº 6/1991

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 45).

Art. 48 O exercício direto da soberania popular realizar-se-á da seguinte forma:

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 46).

I - a iniciativa popular pode ser exercida pela apresentação de projeto de lei, de interesse específico do Município, mediante proposição subscrita por, no mínimo 5% (cinco por cento) do eleitorado, assegurada a defesa do projeto, por representantes dos respectivos responsáveis, perante as Comissões pelas quais tramitar;

II - 1% (um por cento) do eleitorado do Município poderá requerer à Câmara Municipal a realização de referendo sobre lei;

III - as questões relevantes do Município poderão ser submetidas a plebiscito, quando, pelo menos 1% (um por cento) do eleitorado o requerer à Câmara Municipal;

~~IV - o eleitorado referido nos itens anteriores, deverá estar distribuído em, pelo menos, dez (10) entre os maiores bairros do Município, com não menos que 5% (cinco por cento) de eleitores exigidos, em cada bairro;~~

Inciso suprimido pela Emenda nº 19/1993

V - a realização do plebiscito caberá ao Juiz Eleitoral ou, quando for o caso, à Administração Municipal;

VI - não serão suscetíveis de iniciativa popular matérias de iniciativa exclusiva, definidas nesta Lei Orgânica;

VII - a iniciativa popular será encabeçada por uma entidade legalmente constituída e em funcionamento regular e ininterrupto há mais de 01 (um) ano, que ficará responsável pela legitimidade das assinaturas;

VIII - o Juízo Eleitoral, ou a Administração Municipal, observada a legislação pertinente e a necessária autorização legislativa, providenciará a consulta popular prevista nos itens 2 e 3, no prazo de 60 (sessenta) dias.

Seção II Da Fiscalização Contábil, Financeira e Orçamentária

Art. 49 A fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial do Município e das entidades da administração direta e indireta, quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e renúncia de receitas, será exercida pela Câmara Municipal, mediante controle externo, e pelo sistema de controle interno de cada Poder.

Artigo alterado pela Emenda nº 43/2000

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 47).

§ 1º Prestará contas qualquer pessoa física ou jurídica, pública ou privada que utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre dinheiro, bens e valores públicos ou pelos quais o Município responda, ou que, em nome deste, assuma obrigações de natureza pecuniária.

Parágrafo Incluído pela Emenda nº 43/2000

§ 2º O controle externo da Câmara será exercido com o auxílio do Tribunal de Contas do Estado e compreenderá a apreciação das Contas do Prefeito e da Mesa da Câmara, o acompanhamento das atividades financeiras e orçamentárias do Município, o desempenho das funções de auditoria financeira e



orçamentária, bem como o julgamento das contas dos administradores e demais responsáveis por bens e valores públicos.

Parágrafo renumerado pela Emenda nº 43/2000

~~§ 3º As contas do Prefeito e da Câmara Municipal, prestadas anualmente, serão julgadas pela Câmara dentro de 60 (sessenta) dias após o recebimento do parecer prévio do Tribunal de Contas, considerando-se julgadas nos termos das conclusões desse parecer, se não houver deliberação nesse prazo.~~

Parágrafo renumerado pela Emenda nº 43/2000

§ 3º As contas do Prefeito, prestadas anualmente, serão julgadas pela Câmara dentro de 60 (sessenta) dias de sua citação, observando-se o disposto no artigo 28, inciso VII. (Redação dada pela Emenda a Lei Orgânica nº 72/2017).

§ 4º Somente por decisão de 2/3 (dois terços) dos membros da Câmara Municipal deixará de prevalecer o parecer emitido pelo Tribunal de Contas do Estado.

Parágrafo renumerado pela Emenda nº 43/2000

§ 5º As contas relativas à aplicação dos recursos transferidos pela União e Estado serão prestadas na forma da legislação federal e estadual em vigor, podendo o Município suplementar essas contas, sem prejuízo de sua inclusão na prestação anual de contas.

Parágrafo renumerado pela Emenda nº 43/2000

Art. 50 O Executivo manterá sistema de controle interno, a fim de:

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 48)

I - criar condições indispensáveis para assegurar eficácia ao controle externo e regularidade à realização da receita e da despesa;

II - acompanhar as execuções de programas de trabalho e do orçamento;

III - avaliar os resultados alcançados pelos administradores;

IV - verificar a execução dos contratos.

Art. 51 As contas do Município ficarão, durante 60 (sessenta) dias, anualmente, à disposição de qualquer contribuinte, para exame e apreciação, o qual poderá questionar-lhes a legitimidade, nos termos da lei.

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 49)

CAPÍTULO III DO PODER EXECUTIVO

Seção I Do Prefeito e Do Vice-Prefeito

Art. 52 O Poder Executivo Municipal é exercido pelo Prefeito e seus auxiliares diretos.

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 50)

Parágrafo Único. O Prefeito e o Vice-Prefeito serão eleitos na forma prevista pela Constituição e legislação eleitoral vigente.

Art. 53 O Prefeito e o Vice-Prefeito tomarão posse no dia 1º de janeiro do ano subsequente à eleição em sessão da Câmara Municipal, prestando o compromisso de manter, defender e cumprir as Constituições Federal e Estadual e esta Lei Orgânica, promover a democracia, inspirado nos princípios de Liberdade, Justiça e Bem-Estar Social.

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 51)

Parágrafo Único. Decorridos 15 (quinze) dias da data fixada para posse, se outro prazo não for fixado por lei federal o Prefeito ou o Vice-Prefeito, salvo caso fortuito ou motivo de força maior, não tiver assumido o cargo, este será declarado vago.

Art. 54 Substituirá o Prefeito, no caso de impedimento e suceder-lhe-á, no de vaga, o Vice-Prefeito.

Artigo renumerado pela Emenda nº. 26/1994, (antigo 52)

§ 1º O Vice-Prefeito não poderá se recusar a substituir o Prefeito, sob pena de extinção do mandato.

§ 2º O Vice-Prefeito, além de outras atribuições que lhe forem conferidas por lei, auxiliará o Prefeito, sempre que por ele for convocado para missões especiais.



TÍTULO VIII
Da Elaboração Legislativa Especial

CAPÍTULO I
Dos Códigos

Art. 148. É vedada a apresentação de requerimento de urgência na apreciação dos projetos lei complementar e nos projetos de codificação ou de alterações parciais dos mesmos.

Parágrafo único. Os projetos dispendo sobre Plano Diretor, Uso e Ocupação do Solo e Estatutos serão equiparados a Códigos e obedecerão à sua tramitação.

CAPÍTULO II
Do Orçamento, do Plano Plurianual e da Lei de Diretrizes Orçamentárias

Art. 149. Os projetos referentes ao Orçamento Anual, ao Plano Plurianual e à Lei de Diretrizes Orçamentárias serão enviados pelo Executivo à Câmara nos prazos consignados em Lei Federal.

§ 1º Os projetos a que se refere o *caput* serão encaminhados, na forma regimental, às Comissões Permanentes de Constituição e Justiça e de Finanças e Orçamento para apresentação dos pareceres.

§ 2º Os pareceres sobre a Lei de Diretrizes Orçamentárias deverão ser exarados até o dia 16 de junho e os relativos ao Orçamento Anual e ao Plano Plurianual, até o dia 1º de dezembro.

§ 3º Esgotados os prazos previstos no § 2º, serão os projetos incluídos na Ordem do Dia.

§ 4º As emendas ao projeto de lei do Orçamento Anual ou aos projetos que o modifiquem somente podem ser aprovadas caso:

I - sejam compatíveis com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias;

II - indiquem os recursos necessários, admitidos apenas os provenientes de anulação de despesa, excluídas as que incidam sobre:

a) dotações para pessoal e seus encargos;

b) serviço da dívida;

III - sejam relacionadas:

a) com a correção de erros ou omissões; ou

b) com os dispositivos do texto do projeto de lei.

IV – sejam emendas individuais de Vereadores apresentadas na forma do § 4º e seguintes do artigo 135 da Lei Orgânica do Município.

§ 5º As emendas ao projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias não poderão ser aprovadas quando incompatíveis com o Plano Plurianual.

§ 6º A Sessão Legislativa Ordinária não será interrompida sem a aprovação dos projetos de Leis de Diretrizes Orçamentárias, do Orçamento Anual e do Plano Plurianual.

§ 7º O Prefeito poderá propor modificações aos projetos de que trata este artigo, desde que ainda não iniciadas suas votações.

CAPÍTULO III
Da Prestação de Contas

Art. 150. Recebidos o Parecer e seus anexos do Tribunal de Contas, caberá ao Presidente cumprir o seguinte rito administrativo:

I - Autuar a documentação recebida, dando origem ao Processo de Julgamento de Contas do Executivo;



II - distribuir cópias do processo aos Vereadores, em especial aos integrantes das Comissões Permanentes de Constituição e Justiça e de Finanças e Orçamento, as quais deverão emitir parecer em 30 (trinta) dias após a citação do Prefeito;

III - simultaneamente à distribuição junto às Comissões, citar o Prefeito Municipal, através de ofício, oferecendo-lhe a oportunidade de apresentar, perante as Comissões Permanentes do Legislativo, sua defesa escrita e provas documentais, no prazo de 15 (quinze) dias;

IV - comunicar aos Vereadores que todos os termos do processo e a documentação correspondente encaminhada pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo serão mantidos à disposição na Secretaria Legislativa da Câmara;

V - comunicar o Prefeito Municipal, com a antecedência mínima de 7 (sete) dias, a data e o horário da sessão legislativa de julgamento das contas, onde ser-lhe-á concedido o tempo de 30 (trinta) minutos para, pessoalmente ou representado por seu advogado devidamente constituído, sustentar defesa oral.

§ 1º O Parecer das Comissões será prolatado em conjunto, concluindo pela rejeição ou aprovação das contas.

§ 2º Decorrido o prazo de 60 (sessenta) dias, sem deliberação pela Câmara, as contas serão automaticamente incluídas na Ordem do Dia de sessão ordinária imediata ao vencimento do prazo, sobrestando-se as demais proposições, até que se ultime a votação;

§ 3º Expirado o prazo de prolação do parecer das comissões, a matéria poderá ser incluída na Ordem do Dia da sessão seguinte.

§ 4º Tratando-se do julgamento das contas de ex-prefeito, aplica-se o mesmo teor do disposto nos incisos III e V deste artigo.

§ 5º A citação de ex-prefeito poderá ocorrer por meio de ofício ou de publicação no Boletim Oficial do Município, sendo o prazo para apresentação de defesa escrita e provas documentais contado a partir da entrega do ofício de citação ou da publicação, a qual ocorrer primeiro.

Art. 151. O julgamento das contas do Prefeito será procedido mediante a apreciação do parecer prévio do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

§ 1º A Câmara terá o prazo máximo de sessenta dias, contados da citação do Prefeito, para deliberar sobre o parecer do Tribunal de Contas do Estado.

§ 2º O parecer prévio do Tribunal de Contas só deixará de prevalecer por decisão de dois terços dos membros da Câmara.

§ 3º A decisão da Câmara será formalizada através de Decreto Legislativo e comunicada ao Tribunal de Contas do Estado.

§ 4º Rejeitadas as contas, serão estas imediatamente remetidas ao Ministério Público para os fins de direito.

TÍTULO IX Dos Subsídios

Art. 152. Os subsídios do Prefeito, Vice-Prefeito e Vereadores serão fixados antes da realização das eleições municipais, na forma prevista na Constituição Federal.

TÍTULO X Da Concessão de Homenagens

Art. 153. A concessão de homenagens através de Títulos Honoríficos de Cidadania pela Câmara Municipal de Jacareí, facultada aos vereadores durante a Legislatura com a apresentação de projetos, dar-se-á mediante decretos legislativos.



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ
PALÁCIO DA LIBERDADE
SECRETARIA DE ASSUNTOS JURÍDICOS

FOLHA

39
SAJ

Referente: PJCE nº 01/2023

Interessado: Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

Assunto processo: "Julgamento das Contas do exercício de 202 da Prefeitura Municipal de Jacareí, mediante apreciação do parecer prévio favorável do TCESP".

PARECER Nº 61.1/2023/SAJ/WTBM

Ementa: Processo de Julgamento de Contas.

Exercício 2020. Parecer Favorável.

Considerações.

I. DO RELATÓRIO

1. Trata-se de Processo de Julgamento de Contas do Executivo, relativo ao exercício de 2020.
2. O Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, após as devidas análises, deu parecer favorável à aprovação das contas anuais.
3. É o breve relatório. Passamos a análise e manifestação.

II. DA FUNDAMENTAÇÃO

4. Conforme estipulam os preceitos constitucionais republicanos, compete privativamente à Câmara Municipal a apreciação e



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ
PALÁCIO DA LIBERDADE
SECRETARIA DE ASSUNTOS JURÍDICOS

FOLHA

40

SAJ

9. Este é o parecer, opinativo e não vinculante.
10. À Secretaria Legislativa, para prosseguimento.

Jacareí, 05 de abril de 2023



WAGNER TADEU BACCARO MARQUES
SECRETÁRIO DIRETOR JURÍDICO



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE



Ofício nº 151/2023-CMJ

Jacareí, 12 de abril de 2023.

A Sua Excelência, o Doutor
IZAIAS JOSÉ DE SANTANA
Prefeito Municipal de Jacareí

Ref.: Citação e intimação referente ao Processo de Julgamento das Contas de 2020 do Executivo - PJCE nº 1/2023.

Excelentíssimo Senhor Prefeito,

Izaías José de Santana
14.04.2023

Izaías José de Santana
PREFEITO
Prefeitura Municipal de Jacareí

Nos termos da alínea "a" do inciso VII do art. 28 da Lei 2.761 - Lei Orgânica do Município, c/c o inciso III do art. 150 do Regimento Interno do Legislativo, citamos Vossa Excelência de que tramita nesta Casa Legislativa o Processo de Julgamento de Contas do Executivo - PJCE nº 1/2023, relativo às contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, que receberam parecer favorável do Egrégio Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

E, nesta ocasião, intimamos Vossa Excelência da faculdade de apresentar, perante as Comissões Permanentes de Constituição e Justiça e de Finanças e Orçamento do Legislativo, sua defesa escrita e provas documentais que julgar necessárias e em direito permitidas, no prazo de 15 (quinze) dias, contados do recebimento deste ofício.

Registramos, outrossim, o encaminhamento de mídia digital contendo os autos do respectivo processo legislativo formados até o presente momento e aqueles referentes ao TC nº 003320.989.20-5, processados pelo TCESP.

Por fim, assentamos que esta Casa Legislativa, ainda primando pelo exercício da ampla defesa e do contraditório, quando da realização da sessão de julgamento, a ser oportunamente designada e informada, concederá o uso da Tribuna por 30 minutos a Vossa Excelência ou a procurador para sustentação de defesa oral.

Sem mais para o momento, renovamos protestos de elevada estima e distinta consideração, subscrevendo.

ABNER RODRIGUES DE MORAES ROSA
ABNER RODRIGUES DE MORAES ROSA
Presidente



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE



Ofício nº 152/2023-CMJ

Jacareí, 12 de abril de 2023

A Sua Senhoria, o Senhor
EDGARD TAKASHI SASAKI
Ex-Vice-Prefeito do Município de Jacareí

Ref.: Citação e intimação referente ao Processo de Julgamento das Contas de 2020 do Executivo - PJCE nº 1/2023.

Senhor Edgard,

Nos termos da alínea "a" do inciso VII do art. 28 da Lei 2.761 - Lei Orgânica do Município, c/c o inciso III do art. 150 do Regimento Interno do Legislativo, citamos Vossa Senhoria de que tramita nesta Casa Legislativa o Processo de Julgamento de Contas do Executivo - PJCE nº 1/2023, relativo às contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, que receberam parecer favorável do Egrégio Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, exercício no qual Vossa Senhoria ocupou por certo período o cargo de Prefeito.

E, nesta ocasião, intimamos Vossa Excelência, na qualidade de corresponsável pelas mencionadas contas, da faculdade de apresentar, perante as Comissões Permanentes de Constituição e Justiça e de Finanças e Orçamento do Legislativo, sua defesa escrita e provas documentais que julgar necessárias e em direito permitidas, no prazo de 15 (quinze) dias, contados do recebimento deste ofício.

Registramos, outrossim, o encaminhamento de mídia digital contendo os autos do respectivo processo legislativo formados até o presente momento e aqueles referentes ao TC nº 003320.989.20-5, processados pelo TCESP.

Por fim, assentamos que esta Casa Legislativa, ainda primando pelo exercício da ampla defesa e do contraditório, quando da realização da sessão de julgamento, a ser oportunamente designada e informada, concederá o uso da Tribuna por 30 minutos a Vossa Excelência ou a procurador para sustentação de defesa oral.

Sem mais para o momento, renovamos protestos de elevada estima e distinta consideração, subscrevendo.

ABNER RODRIGUES DE MORAES ROSA
Presidente



Prefeitura de Jacareí
Gabinete do Prefeito

Folha
43 <i>nr</i>
Câmara Municipal de Jacareí

Ofício nº 182/2023 – GP

Jacareí, 26 de abril de 2023.

Ao Excelentíssimo Senhor
Abner Rodrigues de Moraes Rosa
D.D. Presidente da Câmara Municipal de Jacareí/SP
Assunto: **Apresentação da Defesa Escrita no PCJE nº 01/2023**

CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ
PROTOCOLO GERAL Nº <u>386</u>
DATA <u>27/04/2023</u>
<i>[Assinatura]</i>
FUNCIONÁRIO

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Em resposta ao Ofício nº 151/2023-CMJ, venho por meio deste apresentar a anexa Defesa Escrita nos autos do PCJE nº 01/2023, para encaminhamento às Comissões pertinentes.

Sendo o que nos compete para o momento, aproveitamos a oportunidade para renovar votos de estima e consideração.

Respeitosamente,

IZAIAS JOSÉ DE SANTANA

Prefeito do Município de Jacareí



EXCELENTÍSSIMOS SENHORES PRESIDENTES DAS COMISSÕES PERMANENTES DE CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE FINANÇAS E ORÇAMENTO DA CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ

PCJE nº 01/2023

Assunto: Processo de Julgamento das contas referentes ao exercício de 2020

IZAIAS JOSE DE SANTANA, Prefeito do Município de Jacareí, portador do RG nº 18.048.403-5 e inscrito no CPF sob nº 081.117.678-97, e **EDGARD TAKASHI SASAKI**, ex-vice-prefeito do Município de Jacareí, portador do RG nº 1.4.770.613, CPF nº 086.237.528-2, vêm, respeitosamente, perante a Comissão de Constituição e Justiça e a Comissão de Finanças e Orçamento da Câmara Municipal de Jacareí, com fundamento no art. 28, VII, da Lei Municipal nº 2.761, de 31 de março de 1990 -Lei Orgânica Municipal -, c/c o art. 150, III, da Resolução nº 745, de 1º de dezembro de 2022 -Regimento Interno da Câmara Municipal de Jacareí -, apresentar **DEFESA ESCRITA** no âmbito do Processo de Julgamento de Contas do Executivo nº 01/2023, em tramitação nesta Egrégia Casa Legislativa, relativo às contas municipais do exercício financeiro de 2020, pelos fatos e fundamentos a seguir expostos:

I – DO PARECER FAVORÁVEL À APROVAÇÃO EMITIDO PELO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Inicialmente, ressalta-se que as contas anuais do Município de Jacareí já receberam parecer favorável à aprovação emitido pela Segunda Câmara do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, no âmbito do processo TC nº 3320/989/20-5, atestando

1



Prefeitura de Jacareí
Gabinete do Prefeito

Folha

45

Câmara Municipal
de Jacareí

assim a boa gestão econômico-financeira desta Municipalidade.

Na ocasião, reconheceu-se que o Município de Jacareí, durante o exercício de 2020, cumpriu os índices atinentes à boa gestão financeiro orçamentária, o que representa o reconhecimento de nosso compromisso com os princípios da legalidade, da ética, da eficiência e da transparência.

Entre os principais índices alcançados pelo Município e destacados pela Corte de Contas, em seu relatório final, destacam-se:

Aplicação total no ensino	22,15% (mínimo 25%). Relevado. EC n. 119/22.
Investimento no magistério – verba do FUNDEB	79,03% (mínimo 60%)
Total de despesas com FUNDEB	99,96%
Parcela residual de FUNDEB (de até 5%) foi aplicada até 31/03 do exercício subsequente?	Não. Valor não aplicado R\$ 41.771,91 (0,04%). Relevado com determinação de aplicação após o trânsito em julgado.
Investimento total na saúde	25,49% (mínimo 15%)
Transferências à Câmara	Em ordem
Despesa de Pessoal	33,52% (máximo 54%)
Encargos sociais	Falha de pagamento parcial revertida em face das justificativas apresentadas.
Subsídios dos Agentes Políticos	Em ordem
Precatórios e Obrigações Judiciais	Em ordem
Resultado da execução orçamentária	Superávit de R\$ 25.517.541,09 (3,10%)
Resultado financeiro	Positivo em R\$ 5.108.178,37
Restrições do último ano de mandato	Observadas

Pelo exposto, o Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, emitiu parecer prévio favorável à aprovação das contas da Prefeitura Municipal de Jacareí, exercício de 2020, determinando a expedição de ofício ao Executivo Municipal com recomendações a serem cumpridas, que ora passamos a discorrer-las.

II – DAS RECOMENDAÇÕES EMITIDAS PELO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

Como se verá abaixo, as recomendações emitidas pelo TCESP com relação às contas de 2020 já tiveram significativas melhoras e foram sanadas de 2020 até 2023, sendo que em muitas delas hoje o Município de Jacareí é referência positiva de eficiência de gestão. Vejamos:

1) Atribuições e determinações da lei que regem o Controle Interno.

2



Informa-se que foi criada a Controladoria Unificada do Município – COUM pela Lei 6.511 de 19 de novembro de 2022, sendo que através da criação do órgão foram sanadas todas as recomendações feitas pelo Tribunal de Contas nos anos anteriores. Na referida Lei constam:

1 - as atribuições formalmente definidas e regulamentadas do órgão de Sistema de Controle Interno do Município;

2 - as atribuições dos cargos de forma específica nos artigos 9º, 10 e 11 da Lei nº 6.511/2022 e na Lei nº 6.524 de 02 de março de 2023 que aprimorou a estrutura organizacional da COUM;

3 - a obrigatoriedade de emissão de relatórios de suas atividades, trimestralmente e quando necessário, a ser encaminhado ao Prefeito (Art. 2º, V, Lei nº 6.511/2022);

4 - a disponibilização de recursos próprios para operacionalização de suas atividades: - Recursos Orçamentários - Recursos Materiais;

5 - servidores em cargo efetivo sendo os responsáveis pela Unidade Central de Controle Interno;

6 - a Unidade Central de Controle Interno do Município possui autonomia e independência para o exercício de suas funções (Art. 15, I, Lei nº 6.511/2022).

Ressalta-se que o quadro funcional da Controladoria Unificada do Município, que foi formado este ano de 2023, já realizou diversos programas de formação, treinamento e aperfeiçoamento.

2) Contabilização das despesas realizadas no enfrentamento da pandemia.

Todas as despesas relacionadas a COVID-19 foram contabilizadas e estão devidamente demonstradas no Portal da Transparência.

Em 02/04/2020, foi emitido o Comunicado 28/2020 pelo Tribunal de Contas, que estabeleceu um novo código de aplicação para identificar recursos de combate ao COVID-19, o Código 312. Foram necessários alguns ajustes no sistema, atendidos prontamente.

me



Ocorre que a Pandemia já estava estabelecida antes desse comunicado e haviam despesas executadas e empenhos emitidos. Assim, o manual da COVID-19¹ emitido pelo TCE, na questão 232 versou que:

APLICAÇÃO DO CÓDIGO 312

232. Como ficam as entidades públicas que já tenham realizado despesa antes da criação do código de aplicação 312? *(Denis Meireles)* / Como ficam as despesas já empenhadas e por vezes até pagas sem o código de aplicação 312? A adoção do código é da publicação deste último comunicado em diante? *(Wellington Santos)* / Posso reempenhar no código de aplicação 312 todas as despesas ocorridas antes do Comunicado? *(Marcelo Giles)*

RESPOSTA: Em 02/04/2020 foi publicado o Comunicado AUDESP 28/2020 informando a obrigatoriedade de utilização do código de aplicação 312. Empenhos emitidos antes da data não precisam ser alterados.

Portanto, o próprio Tribunal de Contas entende que em relação às despesas realizadas anteriores a esta data ou empenhos dos contratos continuados não haveria a necessidade de reclassificação.

Destaca-se ainda que o Município de Jacareí é referência no Vale do Paraíba em transparência com relação aos gastos com o enfrentamento da COVID-19, de acordo com o Observatório Social do Brasil².

3) Mantenha-se atento e atualizado ao posicionamento dos órgãos competentes para disciplinar a obrigatoriedade ou não do recolhimento do FGTS aos servidores comissionados.

Quanto aos funcionários comissionados 'puros' ou 'externos' (sem vínculo decorrente de provimento efetivo), que exercem funções de direção, chefia ou assessoramento, como é sabido não há diretriz legal que imponha o direito ao Fundo de Garantia, por esse motivo não há qualquer recolhimento.

¹ Covid-19 Orientações para o enfrentamento da crise. Disponível em: <https://www.tce.sp.gov.br/sites/default/files/publicacoes/Manual-TCESP_Orientacoes-Enfrentamentoda%20Crise-2020_0.pdf> Acesso em 25/04/2023 às 15:42

² Transparência de contratações emergenciais em Jacareí é melhor que a da maioria das capitais brasileiras; S. José dos Campos e Pindamonhangaba estão em nível regular. Disponível em: <https://osbrasil.org.br/transparencianocovid19-05062020/>. Acesso em 26/04/2023.



Ressalta-se que a Prefeitura está atenta à evolução da legislação e da jurisprudência sobre o tema.

4) Promova a estimativa das receitas o mais próximo possível das reais necessidades, respeitando as normatizações pertinentes.

A previsão de receitas foi elaborada em agosto de 2019, uma vez que o prazo legal para a submissão da peça orçamentária ao legislativo é 30 de setembro. Em tal momento não havia qualquer alerta por parte da Organização Mundial de Saúde (OMS) a respeito da chegada de um novo vírus respiratório de escala global, que exigiria medidas drásticas e impactariam na atividade econômica.

Em eventos de tal ordem, a imprevisibilidade fica clara no fato de que todos entes foram impactados em suas políticas fiscais. Por exemplo, com o fechamento da economia chinesa em função das políticas restritivas, há um impacto de restrição de oferta das cadeias globais de valor e, conseqüentemente, na produção industrial de regiões como o Vale do Paraíba, o que impacta no curto prazo com demissões e, conseqüentemente, arrefecimento do consumo e da arrecadação de Imposto Sobre Serviço de Qualquer Natureza (ISSQN) e, no médio prazo, com a queda no repasse de Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS).

Se por parte das receitas os impactos foram recorrentes, por parte das despesas não foi diferente, com a necessidade de um maior direcionamento de recursos à Saúde e ao contingenciamento de despesas de demais áreas.

Tais impactos são temas constantes na literatura, de acordo com o Relatório Finance for an Equitable Recovery (World Bank)³, "a pandemia de Covid-19 causou choques na economia mundial e desencadeou a maior crise econômica global em mais de um século. A crise levou a um aumento drástico na desigualdade entre os países e dentro de cada um deles. Dados preliminares indicam que a recuperação pós-crise será tão desigual quanto seus impactos econômicos iniciais, e que as economias emergentes e grupos economicamente desfavorecidos precisarão de muito mais tempo para recuperar as perdas de renda e de meios de subsistência induzidas pela pandemia".

³Os impactos econômicos da crise da Covid-19. Disponível em: < <https://www.worldbank.org/pt/publication/wdr2022/brief/chapter-1-introduction-the-economic-impacts-of-the-covid-19-crisis>>. Acesso em 25/04/2023



Portanto, o Município encontra-se atento às novas necessidades após o advento da Covid-19 e, para os anos subsequentes, busca um planejamento econômico que suporte um panorama de enfrentamento das desigualdades deixadas pela pandemia e retomada dos investimentos, de forma a estimular a atividade econômica e, consequentemente, gerar emprego e renda à população.

5) Mantenha os cargos comissionados quando as atribuições se revestirem de caráter de direção, chefia ou assessoramento.

Conforme se denota da Lei Municipal nº 6.121/2017, que criou a Procuradoria Geral do Município de Jacareí, informamos que todos - absolutamente todos - os cargos em comissão da Procuradoria são preenchidos por servidores efetivos integrantes da carreira, no caso apenas por Procuradores.

Vale reiterar que todos os cargos em comissão (que eram puramente comissionados na extinta Secretaria de Assuntos Jurídicos) foram extintos em razão da sua vacância, conforme Decreto Municipal nº 03/2017, publicado em 06/01/2017.

Com relação ao cargo existente à época na estrutura do órgão de controle interno do Município de 2020, os apontamentos foram sanados através da Lei nº 6.511 de 19 de dezembro de 2022, que criou a Controladoria Unificada do Município de Jacareí, sendo que os responsáveis pelo órgão são servidores efetivos e designados para chefia do órgão com mandato de 3 anos.

6) Aplicações mínimas legais e constitucionais na área da educação e de atendimento ao disposto no parágrafo único do artigo 119 do ADCT, aplicando na manutenção e desenvolvimento do ensino até 2023 o valor correspondente aos 2,85% faltantes no exercício de 2020, bem como providencie a aplicação do valor de R\$ 41.771,91 relativo ao FUNDEB, no exercício seguinte ao trânsito em julgado deste processo, nos termos do estipulado no Comunicado SDG n. 07/2009.

Primeiramente, cabe ressaltar que conforme atestado pela própria relatora do TCE, Conselheira Cristiana de Castro Moraes, " por ora a aplicação de 22,15% no setor educacional não deve implicar na desaprovação das contas em virtude do disposto na Emenda Constitucional nº 119/2022, que confere a Estados e Municípios a possibilidade de compensarem no ano de 2023 o que não tenha sido aplicado para alcançar os mínimos



Prefeitura de Jacareí
Gabinete do Prefeito



obrigatórios no ensino nos anos de 2020 e 2021.”

Assim, o recurso destinado à Educação não gasto 2020 em virtude da suspensão das aulas presenciais foi reprogramado conforme Decreto nº 48/2021 e será executado até 31/12/2023.

Segue o descritivo da movimentação do recurso já executado nos anos de 2021 e 2022 e o saldo que será executado até 31/12/2023:

VALOR REPROGRAMADO (Decreto 48/2021)	R\$ 16.611.836,26	Banco do Brasil, Ag. 0683-1, Conta 89379-X
EXECUTADO EM 2021	-R\$ 6.431.660,22	Aquisição de veículos, material permanente e de consumo para as Unidades Escolares, Formação para docentes e Desapropriação do prédio Maria Augusta
RENDIMENTO 2021	R\$ 487.911,06	
TARIFAS 2021	-R\$196,92	
EXECUTADO EM 2022	-R\$ 8.937.625,35	Aquisição de veículos, material permanente para as Unidades Escolares, Formação para docentes e Desapropriação do prédio Maria Augusta
RENDIMENTO 2022	R\$ 375.189,90	
TARIFAS 2022	-R\$ 17,59	
RENDIMENTO 2023 ¹	R\$ 64.655,59	
TARIFAS 2023 ¹	R\$ -	
SALDO A EXECUTAR ATÉ 31/12/2023	R\$ 2.170.092,73	Conforme Emenda Constitucional 119/2022

¹Até 19/04/2023

7) Empreenda esforços para cumprir as metas do Plano Nacional de Educação.

Com relação aos apontamentos feitos no C.2. IEG-M – I-EDUC, que refletem diretamente nas metas do Plano Nacional de Educação, informamos que o Município vem investindo e empreendendo, nos últimos cinco anos, na abertura de novas vagas em creches e escolas do Município e investindo cada dia mais numa educação de qualidade a toda população.



Assim, ressaltamos os seguintes benefícios e investimentos realizados nas unidades escolares nos últimos anos:

1) Todas as Creches possuem espaço para o aleitamento materno, garantindo o direito dos bebês e viabilizando o livre acesso da mãe a este momento com o filho.

2) Embora o Município esteja em pleno atendimento ao Decreto Estadual nº 12.342/1978 para emissão de alvarás sanitários e de funcionamento, desde 2017 vem ampliando salas em todos os segmentos da rede municipal visando melhorias no que diz respeito à área da sala de aula por aluno conforme dados a seguir:

- 10 novas Creches totalizando 66 novas salas;
- 22 salas construídas para ampliação do atendimento à Pré-escola;
- 17 salas construídas para ampliação do atendimento ao Ensino Fundamental.

Tais ações visam o cumprimento das Metas 1 e 2 dos Planos Nacional e Municipal de Educação.

3) Foram criados os cargos de suporte pedagógico para a rede municipal de ensino através da Lei 6.479/2022, contribuindo para redução das contratações temporárias de professores que substituíam os efetivos afastados para as funções de gestão.

4) Atualmente apenas 26 Professores da Rede Municipal de Educação não possuem graduação específica de nível superior, o que representa 2,5% do quadro efetivo de Professor. Vale ressaltar que estes professores ingressaram antes de 2015 quando o requisito para ingresso no cargo passou a ser Licenciatura Plena em Pedagogia ou na área de atuação para os especialistas.

O Plano de Carreira do Magistério foi revisado em outubro de 2022, contribuindo para a valorização do magistério e fomentando a formação em nível de pós-graduação, mestrado e doutorado, conforme metas 16 do Plano Nacional de Educação e 14, 15 e 16 do Plano Municipal de Educação.

5) Em 2023 o Programa de Educação em Tempo Integral foi ampliado, totalizando 30% (trinta por cento) dos equipamentos do Ensino Fundamental, contribuindo para o atingimento da Metas 6 e 13 do Plano Municipal de Educação.

6) Desde 2021 todas as escolas de Ensino Fundamental dispõem de laboratório móvel de informática com Chromebooks que são utilizados ao menos uma vez por semana, por sala de aula.



7) Em relação à acessibilidade, cumpre informar que todos os projetos para novos prédios e reformas são alinhados à legislação que rege a acessibilidade, conforme as metas 4 e 12 do Plano Municipal de Educação. Ressalta-se ainda, que a Secretaria Municipal de Educação garante a matrícula de todos os alunos em prédio que melhor atenda sua necessidade de adaptação.

8) Atualmente 73% dos prédios escolares da rede municipal de ensino possuem ou estão em processo de obtenção de AVCB;

9) Atualmente 100% das escolas municipais dispõem de projetos de incentivo à leitura, desenvolvido de acordo com suas especificidades em adequado espaço de cada Unidade Escolar, como sala de Leitura, cantinho de leitura, maleta viajante e outras.

10) Em 2021 foram executados 3.138 reparos e manutenções nas Unidades Escolares, visando a segurança da comunidade escolar.

11) Em 2022 foi publicado, de acordo com a Base Nacional Comum Curricular – BNCC, o Currículo da Rede Municipal de Ensino, disponível em: <https://educajacarei.com.br/curriculo-2/>.

12) Atualmente na equipe multiprofissional da Secretaria de Educação há 5 Assistentes Sociais e 6 Psicólogos.

8) Promova melhorias na gestão da intervenção municipal da Santa Casa.

Como já informado ao TCE, registramos que os bens da Entidade estão devidamente identificados e aquela entidade possui sua forma administrativa e autônoma de exercer controle sobre os bens do seu acervo.

A Santa Casa é uma associação civil sem fins lucrativos, com CNPJ próprio, personalidade jurídica de direito privado, legalmente constituída, corpo de funcionários, imóvel próprio, regras de funcionamento próprias.

Ressalta-se que existe um Convênio com a referida Entidade que tem por objeto a prestação de serviços médicos hospitalares, ambulatoriais, diagnóstico e de apoio, para atendimento aos usuários do Sistema Único de Saúde-SUS, em regime de parceria com o Poder Público Municipal, repasses mensais, participação e acompanhamento direto da Secretaria Municipal de Saúde, com metas estabelecidas e pactuadas através do Plano Operativo.

A Intervenção vem sendo necessária com a finalidade de reequilíbrio administrativo e financeiro, sendo que há um Comitê Gestor nomeado por meio de



Decreto para análise dos gastos daquele nosocômio.

Destaca-se que todos os repasses dão ao suporte aos serviços previstos pelo Convênio, ou seja, à procedimentos vinculados e adstritos à política do SUS, a fim de garantir a prestação dos serviços de saúde pública em Jacareí.

9) Providencie as regularizações nos apontamentos relacionados à Lei de Acesso à Informação e Lei da Transparência Fiscal.

Informa-se que foi instituída e nomeada a Comissão de Implementação das Ações de Proteção de Dados através da Portaria nº 505/2021 e que foi designado um encarregado pelo tratamento de dados pessoais, através das Portarias nº 576/2021 e 2.302/2023.

Ademais, foi criada e disponibilizada, no site oficial da Prefeitura, uma cartilha acerca dos principais pontos referente a Lei Geral de Proteção de Dados e no início do ano de 2022 foram ministradas palestras, aos servidores municipais, sobre o tema.

Com relação a acessibilidade de conteúdo, as disfunções apontadas foram sanadas, havendo a criação e disponibilização de ferramentas específicas, de acessibilidade, nos sites oficiais da PMJ.

Quanto ao Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão (E-Sic), visando facilitar a navegação e utilização, foi elaborado e disponibilizado, na própria ferramenta, um Manual do Usuário.

Informa-se que a regulamentação da Lei geral de Proteção de Dados (Lei nº 13.709/2018) encontra-se dentro do rol de ações do Plano de Trabalho da COUM, a serem executadas no exercício de 2023.

Por fim, ressalta-se que a Prefeitura de Jacareí é destaque entre os municípios brasileiros com melhores práticas de transparência e na prestação de informações à população, aponta estudo do Tribunal de Contas da União (TCU) e do Observatório Social do Brasil⁴.

10) Saneie as diversas impropriedades apontadas pelo IEGM sob as perspectivas Planejamento (i-Planejamento), Educação (i-Educ), Saúde (i-Saúde),

⁴ Jacareí é referência em boas práticas de transparência, aponta TCU. Disponível em: <https://www.jacarei.sp.gov.br/jacarei-e-referencia-em-boas-praticas-de-transparencia-aponta-tcu/>
Acesso em 26/04/2023



Meio Ambiente (i-Amb), Gestão de Proteção à Cidade (i-Cidade) e Governança de Tecnologia da Informação (i-GOV TI), garantindo assim maior efetividade dos serviços prestados pela Administração.

Com relação aos apontamentos IEGM sob as perspectivas descritas acima, todos os dados e justificativas foram apresentados em outros itens desta defesa e/ou, ainda, apresentadas na Defesa enviada ao Tribunal de Contas, porém, cabe ressaltar alguns pontos.

Primeiramente, informa que todas as proposições/demandas apresentadas nas audiências públicas são distribuídas às Secretarias competentes para que cada demanda seja avaliada e atendida conforme as possibilidades em seus devidos orçamentos.

Ademais a Prefeitura segue as diretrizes estabelecidas pelos Governos Estadual e Federal na elaboração de suas peças orçamentárias, sendo o Município reconhecido pelas suas boas práticas.

Ressalta-se que em 2020 a maioria dos professores e alunos estavam em atividades online ou home office, desenvolvendo aulas pela web, diferentemente do contato no ambiente natural, o que dificultou ações de educação ambiental não somente em Jacareí, mas em todos os municípios.

Porém, cumpre esclarecer que os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável são manifestos no Currículo da Rede Pública Municipal de Ensino de Jacareí 2022, fazendo parte do dia a dia das escolas e expresso no Projeto Político Pedagógico - PPP de cada unidade escolar, de modo a compor os planos de trabalho de cada docente de forma integrada aos Campos de Experiências na Educação Infantil e nos Componentes Curriculares no Ensino Fundamental.

Por fim, cumpre informar que existe no Município de Jacareí a Lei 6471/2022 que dispõe sobre a proibição de queimadas estabelecendo penalidades para a prática.

11) Promova as melhoras e correções necessárias a fim de atingir as metas dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, estabelecidas pela Agenda 2030 entre países-membros da ONU.

Sabendo que a Agenda 2030 tornou-se a principal referência na formulação de políticas públicas para Governos em todo o mundo e da necessidade em se capacitar



os servidores e alinhar os projetos já desenvolvidos aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, o Município de Jacareí implementou por meio da Lei Municipal nº 6.421/2021 a Agenda 2030, como referência para a elaboração e acompanhamento de ações e programas das políticas públicas, visando à promoção do desenvolvimento sustentável do Município no âmbito social, econômico e institucional.

Com a sanção da Lei 6.421/2021, deu-se início ao Programa Municipal de Implementação da Agenda 2030 no Município de Jacareí que alinha os programas, práticas, ações e projetos municipais aos 17 Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da Agenda 2030, garantindo que ações, novas e já iniciadas, sejam acompanhadas e analisadas durante sua execução com enfoque à Agenda, visando o desenvolvimento sustentável e proporcionando maior impacto na qualidade de vida da sociedade.

Além de intersectorializar as práticas, o programa auxilia na disseminação da cultura de monitoramento de indicadores e na tomada de decisões pautadas em dados que refletem a realidade do Município, e possibilitam análises concretas do panorama geral para o atingimento das metas.

Destaca-se que Jacareí é referência para outros municípios e Estados sendo que já recebeu e foi indicado para diversos prêmios devido a sua atuação exitosa, sendo que, em 2022, publicou seu relatório de implementação da Agenda 2030, documento que apresenta ainda suas boas práticas.

12) Dê atendimento as decisões judiciais, pendentes de efeito suspensivo; - Atenda as recomendações desta Corte de Contas.

Informa-se que esta municipalidade tem feito grande esforço administrativo e orçamentário para atendimento de todas demandas sob sua tutela, sejam judicializadas ou não, mas - como é do conhecimento desta Casa - certas pretensões fogem da governabilidade municipal.

III - CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto e demais provas presentes nos autos do Processo de Julgamento de Contas do Executivo, pugnamos junto a esta Egrégia Casa legislativa



Prefeitura de Jacareí
Gabinete do Prefeito

Folha

56 R

Câmara Municipal
de Jacareí

pela aprovação do parecer prévio apresentado pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo referentes às contas municipais do exercício de 2020.

Nesses termos,

Pede deferimento.

Jacareí, 26 de abril de 2023

IZAIAS JOSE DE SANTANA
Prefeito do Município de Jacareí

EDGARD TAKASHI SASAKI

Vice-Prefeito do Município de Jacareí - 2017-2020



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE



Cód. 04.00.02.03

PARECER CONJUNTO DAS COMISSÕES 1-CCJ E 2-CFO
CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E FINANÇAS E ORÇAMENTO

<u>PJCE N° 01/2023 – JULGAMENTO DE CONTAS DO EXECUTIVO</u>	
ASSUNTO:	Julgamento das Contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, mediante apreciação do parecer prévio favorável do TCESP.
AUTORIA:	Tribunal de Contas do Estado de São Paulo

Os integrantes das Comissões Permanentes de **CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA** e **FINANÇAS E ORÇAMENTO**, reunidos na presente data para avaliar a propositura discriminada em epígrafe, nos termos legais, registram as seguintes considerações:

RELATÓRIO

A prestação de contas do Poder Executivo Municipal de Jacareí, relativa ao exercício de 2020, foi objeto de ampla análise técnica pormenorizada promovida pelo Egrégio Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, através do Processo N° 003320.989.20-5.

Destaque-se que após a análise de toda a documentação apresentada pelo Prefeito Municipal de Jacareí, o E. Tribunal emitiu parecer favorável às contas de 2020.

Quanto à matéria jurídica, a Secretaria de Assuntos Jurídicos da Câmara Municipal emitiu parecer pela regular continuidade do procedimento.

Assim, foi a documentação remetida às Comissões de Constituição e Justiça e de Finanças e Orçamento para manifestação, nos termos do Regimento Interno da Câmara Municipal.

O Senhor Prefeito, responsável pelas contas do exercício supra indicado, foi devidamente citado (fls. 41) em 12/04/2023 para apresentar defesa escrita e fazer suas considerações, conforme determina o Regimento Interno.



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP

PALÁCIO DA LIBERDADE

Cód. 04.00.02.03

Folha 58
Câmara Municipal de Jacareí

Parecer das Comissões 1-CCJ e 2-CFO ao PJCE nº 01/2023 -Fls. 02/03

FUNDAMENTAÇÃO E ANÁLISE

A fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial realizada pelo Egrégio Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, nas contas municipais referentes ao exercício de 2020, apurou que a gestão obteve **desempenho satisfatório** nos principais aspectos avaliados, dentre eles: atendimento dos percentuais mínimos de aplicação nas áreas da Saúde (25,49%) e da Educação (22,15%)(Relevado. EM n.119/22); utilização de 99,96% dos recursos do FUNDEB; respeitados gastos com despesas de pessoal e reflexos; regularidade dos pagamentos relacionados a encargos sociais e precatórios; pagamento dos subsídios aos agentes políticos de acordo com o ato fixatório e dentro dos limites legais; bem como repasses à Câmara obedecendo o limite constitucional.

Muito embora tendo sido observados os limites estabelecidos, o Tribunal de Contas apontou algumas ocorrências e recomendações que foram devidamente acatadas pelo Executivo Municipal.

A Assessoria Técnico-Jurídica do E. Tribunal pontuou, ainda, que “em termos gerais, o Município caminha na direção do Princípio da Gestão Equilibrada preconizado na LRF” (Lei de Responsabilidade Fiscal), devendo aperfeiçoar certos procedimentos.

Cabe recordar que a Prefeitura de Jacareí ao longo dos últimos anos não cumpriu o percentual mínimo de aplicação na área educacional ou incorreu em falta da devida utilização dos recursos do FUNDEB, o que motivou inclusive parecer desfavorável da E. Corte nos anos de 2010, 2011, 2012, 2013, 2014 e 2016.

Nestas condições, somos compelidos a concordar com as razões aduzidas pelo E. Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, entendendo que as contas da Prefeitura de Jacareí relativas ao exercício de 2020 **estão em condições de merecer juízo de regularidade.**



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE

Cód. 04.00.02.03 - Câmara Municipal de Jacareí

Folha

Parecer das Comissões 1-CCJ e 2-CFO ao PJCE nº 01/2023 -Fls. 03/03

CONCLUSÃO

Ante todo o exposto, entendendo inexistirem maiores considerações a serem tecidas nesta oportunidade, nos termos regimentais, os Vereadores abaixo se manifestam pela **APROVAÇÃO** das contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, em consonância com o Parecer exarado pelo Egrégio Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Câmara Municipal de Jacareí, 10 de maio de 2023.

Ver. ROBERTO ABREU
Relator da CCJ

Ver. MARIA AMÉLIA
Relatora da CFO
Presidente da CCJ

Ver. PAULINHO DO ESPORTE
Presidente da CFO

Ver. SÔNIA REGINA GONÇALVES
(Sônia Patas da Amizade)
Membro da CCJ

Ver. ROGÉRIO TIMÓTEO
Membro da CFO



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE



CÓPIA

Ofício nº 262/2023-CMJ

Jacareí, 2 de junho de 2023.

A Sua Excelência, o Doutor
IZAIAS JOSÉ DE SANTANA
Prefeito Municipal de Jacareí

Ref.: Intimação referente ao Processo de Julgamento das Contas de 2020 do Executivo - PJCE nº 1/2023.

Excelentíssimo Senhor Prefeito,

Nos termos da alínea "a" do inciso VII do art. 28 da Lei 2.761 - Lei Orgânica do Município, c/c o inciso V do art. 150 do Regimento Interno do Legislativo, **intimamos Vossa Excelência** de que o Processo de Julgamento de Contas do Executivo - PJCE nº 1/2023, relativo às contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, será julgado por esta Casa Legislativa na 20ª Sessão Ordinária, a ser realizada em 14 de junho do corrente, com previsão de início às 9h00.

E, nesta ocasião, ser-lhe-á concedido o tempo de 30 (trinta) minutos para sustentação de defesa oral, pessoalmente ou representado por advogado devidamente constituído.

Por fim, para o devido conhecimento, encaminhamos cópia do parecer exarado conjuntamente pelas Comissões de Constituição e Justiça e de Finanças e Orçamento deste Legislativo para o processo supramencionado.

Sem mais para o momento, renovamos protestos de elevada estima e distinta consideração, subscrevendo.

ABNER RODRIGUES DE MORAES ROSA
Presidente

Recebi 05.06.2023



Izaias José de Santana
PREFEITO
Prefeitura Municipal de Jacareí

CÓPIA



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE



Ofício nº 263/2023-CMJ

Jacareí, 2 de junho de 2023.

A Sua Senhoria, o Senhor
EDGARD TAKASHI SASAKI
Ex-Vice-Prefeito do Município de Jacareí

Ref.: Intimação referente ao Processo de Julgamento das Contas de 2020 do Executivo - PJCE nº 1/2023.

Senhor Edgard Sasaki,

Nos termos da alínea "a" do inciso VII do art. 28 da Lei 2.761 - Lei Orgânica do Município, c/c o inciso V do art. 150 do Regimento Interno do Legislativo, **intimamos Vossa Senhoria** de que o Processo de Julgamento de Contas do Executivo - PJCE nº 1/2023, relativo às contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, será julgado por esta Casa Legislativa na 20ª Sessão Ordinária, a ser realizada em 14 de junho do corrente, com previsão de início às 9h00.

E, nesta ocasião, ser-lhe-á concedido o tempo de 30 (trinta) minutos para sustentação de defesa oral, pessoalmente ou representado por advogado devidamente constituído.

Por fim, para o devido conhecimento, encaminhamos cópia do parecer exarado conjuntamente pelas Comissões de Constituição e Justiça e de Finanças e Orçamento deste Legislativo para o processo supramencionado.

Sem mais para o momento, renovamos protestos de elevada estima e distinta consideração, subscrevendo.

ABNER RODRIGUES DE MORAES ROSA
Presidente



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE

Cód. 01.00.08.04 - 1C - E

Assunto: **PAUTA RESUMIDA PARA A 20ª SESSÃO ORDINÁRIA DO ANO DE 2023**

Data: **14/06/2023 (quarta-feira)**

Início: **09 horas**

Senhor(a) Vereador(a),

Por ordem do Presidente desta Casa Legislativa, o Vereador Abner Rodrigues de Moraes Rosa, observadas as disposições legais e regimentais vigentes, informo a pauta resumida para Sessão Ordinária acima referida:

- Leitura e votação dos trabalhos legislativos;
- Discussão e votação das matérias constantes da Ordem do Dia;
- Uso da Tribuna pelos Vereadores no horário dos Temas Livres.

➤ **ORDEM DO DIA:**

1. Discussão única do PLL nº 18/2023 - Projeto de Lei do Legislativo

Autoria: Vereador Roberto Abreu.

Assunto: Dispõe sobre denominação da Rua Alcides de Andrade Vilela.

2. Discussão única do PJCE nº 01/2023 - Processo de Julgamento de Contas do Executivo

Autoria: Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Assunto: Julgamento das Contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, mediante apreciação do parecer prévio favorável do TCESP.

3. Primeira discussão do PLE nº 08/2023 – Projeto de Lei do Executivo

Autoria: Prefeito Municipal Izaias José de Santana.

Assunto: Dispõe sobre as diretrizes para a elaboração e execução da lei orçamentária para o exercício de 2024 e dá outras providências.



CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP
PALÁCIO DA LIBERDADE

Pauta resumida para a 20ª S.O. – 14/06/2023 – fls. 02/02

➤ **ORDEM PARA VOTAÇÃO NOMINAL E PARA TEMAS LIVRES:**

- 1...RONINHA.....PODEMOS
- 2...SÔNIA PATAS DA AMIZADE.....PL
- 3...VALMIR DO PARQUE MEIA LUA.....UNIÃO BRASIL
- 4...ABNER ROSA.....PSDB.(LEITURA DA BÍBLIA)
- 5...DUDI.....PL
- 6...HERNANI BARRETO.....REPUBLICANOS
- 7...LUÍS FLÁVIO - FLAVINHO.....PT
- 8...MARIA AMÉLIA.....PSDB
- 9...PAULINHO DO ESPORTE.....PSD
- 10...PAULINHO DOS CONDUTORES.....PL
- 11...ROBERTO ABREU.....UNIÃO BRASIL
- 12...RODRIGO SALOMON, DR.PSDB
- 13...ROGÉRIO TIMÓTEO.....REPUBLICANOS

Câmara Municipal de Jacareí, 7 de junho de 2023.


Felipe Santos de Lima
Secretário-Diretor Legislativo





CÂMARA MUNICIPAL DE JACAREÍ - SP

PALÁCIO DA LIBERDADE

Folha

635

Câmara Municipal
de Jacareí

BOLETIM DE VOTAÇÃO NOMINAL

Discussão do PJCE nº 01/2023 – Processo de Julgamento de Contas do Executivo

Autoria: Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Assunto: Julgamento das Contas do exercício de 2020 da Prefeitura Municipal de Jacareí, mediante apreciação do parecer prévio favorável do TCE/SP.

VEREADORES	Favorável	Contrário	Abstenção	Ausência
1. RONINHA	XX			
2. SÔNIA PATAS DA AMIZADE	XX			
3. VALMIR DO PARQUE MEIA LUA	XX			
4. ABNER ROSA	XX			
5. DUDI	XX			
6. HERNANI BARRETO	XX			
7. LUÍS FLÁVIO - FLAVINHO	XX			
8. MARIA AMÉLIA	XX			
9. PAULINHO DO ESPORTE	XX			
10. PAULINHO DOS CONDUTORES	XX			
11. ROBERTO ABREU	XX			
12. DR. RODRIGO SALOMON	XX			
13. ROGÉRIO TIMÓTEO	XX			

Para **rejeição**: 2/3 dos membros da Câmara. Presidente vota.

Data da Votação	Totalização dos Votos		Resultado
	Favoráveis	Contrários	
14/06/2023	13	00	APROVADO
	Abstencões	Ausências	
	00	00	


ABNER RODRIGUES DE MORAES ROSA
Presidente